



## ОБЩИНА ГУРКОВО



### ПРОТОКОЛ № 2

от заседание на комисията, назначена със **Заповед № 3-367/08.08.2018 г.** на Кмета на Община Гурково със задача да разгледа и оцени получените оферти за участие в обществената поръчка чрез публично състезание по реда на ЗОП с предмет: **„Изпълнение на СМР за реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в Община Гурково, област Стара Загора по две обособени позиции“**

- № 1: „Изпълнение на СМР за реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в гр. Гурково, община Гурково, област Стара Загора по ПРСР 2014-2020 г.“;

- № 2: „Изпълнение на СМР за реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в с. Паничерево и с. Конаре, община Гурково, област Стара Загора по ПРСР 2014-2020 г.“;

Днес, **30.08.2018 г. (четвъртък)**, на основание Раздел VIII - Действия на комисията при разглеждане на оферти и заявления за участие, издадени на хартиен носител от ППЗОП, Комисията, назначена със **Заповед № 3-367/08.08.2018 г.** на Кмета на Община Гурково, в състав:

Председател: адв. И.Г. - юрист;

Членове:

- 1) В.Т. - юрист, външен експерт „Обществени поръчки“;
- 2) инж. П.Г.- външен експерт – строителен инженер „Пътно строителство“;
- 3) С.С.- ст. специалист „Капитално строителство“;
- 4) инж. М.Г.- гл. инженер, строителен инженер;

Поради отсъствието на Р.П - ст. Счетоводител, икономист, същата бе заместена в работата на комисията от резервния член инж. М.Г.- гл. инженер, строителен инженер

Комисията се събра в 11:00 часа в сградата на Община Гурково - Заседателна зала, след като изтече законовият срок за получаване на допълнителни документи.

### I. ЕТАП.

**Разглеждане на допълнително представените документи относно съответствието на участниците с изискванията към личното състояние и критериите за подбор и допускане до разглеждане на представените технически предложения.**

1. С Протокол № 1/ 08.08.2018 г. – 20.08.2018 г., комисията е изискала от **Участник № 2:** ДЗЗД „Железопътна инфраструктура“, да представи:

**Нови ЕЕДОП-и, съответно за участник в обединение „ТРЕЙС ГРУП ХОЛД“ АД и за ДЗЗД „Железопътна инфраструктура“, в които в поле 1а) Само за обществените поръчки**

за строителство:... от Част IV: Критерии за подбор, буква В: Технически и професионални способности да се декларира наново изискуемата в документацията информация за покриване на критерия за подбор за технически и професионални способности, като в полето *Строителни работи*: да конкретизира дейностите, които е извършвал по декларираните обекти.

В законовоопределения срок (чл. 54, ал. 9 от ППЗОП) участникът е представил:  
Допълнителни документи, вх. № К-2049#1/28.08.2018 г., съдържащи:

1. Придружително писмо с изх.№ 4185/27.08.2018 г.;
2. CD, съдържащ еЕЕДОП на „Трейс Груп Холд“ АД и еЕЕДОП на ДЗЗД „Железопътна инфраструктура“;

Комисията направи справка в сайта на Агенция пътна инфраструктура (видно от приложение към протокола), за да констатира дали декларираният опит от участника отговаря на поставения критерий за подбор относно опита от Възложителя. След разглеждането комисията установи, че информацията в представеният ЕЕДОП и документи, отговарят напълно на изискванията за лично състояние и съответствие с критериите за подбор, поставени от възложителя.

Комисията единодушно взе решение и допуска Участник № 2: ДЗЗД „Железопътна инфраструктура“ до разглеждане на представените технически предложения за обособена позиция № 1: „Изпълнение на СМР за реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в гр. Гурково, община Гурково, област Стара Загора по ПРСР 2014-2020 г.” и за обособена позиция № 2: „Изпълнение на СМР за реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в с. Паничерево и с. Конаре, община Гурково“ предвид обстоятелството, че са представени всички необходими документи и участникът отговаря напълно на изискванията към лично състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя.

Съответствието с изискванията на възложителя и установените критерии за подбор се явяват мотив на комисията да допусне участника до последващо участие.

## II. ЕТАП.

### Разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници и проверка за тяхното съответствие с предварително обявените условия.

На основание чл.56, ал.2 от ППЗОП, Комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници и проверка за тяхното съответствие с предварително обявените условия.

Комисията се съобрази със следното: Съгласно Документацията за обществена поръчка, част I, т. 5.3.2.1., Участниците следва да представят Техническо предложение на хартиен и електронен носител, включващо:

а) Документ за упълномощаване, когато лицето, което подава офертата, не е законният представител на участника – с нотариална заверка на подписите;

б) Техническо предложение за изпълнение на поръчката - по Образец № 3 и следните приложения:

- *Подобен линеен график* за изпълнение на предвидените дейности с приложена диаграма на работната ръка.

- **Спецификация на всички използвани материали** с посочване на вида, търговското наименование, производител/и, доставчик/доставчици и общо количество за влагане, техническите и качествени характеристики на материала.

- **Строителна програма** - в съответствие с изискванията на Техническите спецификации.

**ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 1** – „Изпълнение на СМР за реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в гр. Гурково, община Гурково, област Стара Загора по ПРСР 2014-2020 г.”

**1. По отношение Техническото предложение на участника ДЗД“Железопътна инфраструктура“:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка (на работници по квалификация и работници общо) и диаграма на основната строителна механизация, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **120 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

На първо място участникът е посочил цялостния подход, който предвижда да приложи към изпълнението на предмета на поръчката чрез подробно описание на съществуващото положение. На следващото място са изброени всички дейности, съпътствани от последващо подробно описание на отделните дейности и необходимите действия, които ще бъдат изпълнени за целите на договора, включително и подготвителните такива. В табличен вид са описани всички видове СМР съобразно предвидените количества, последвано от подробно описание на тяхното изпълнение в техническата им последователност и предлаганата технология на изпълнението им, както и посочване на тяхната последователност на изпълнение. Участникът е направил описание на дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок. Посочено е, че предложената технологична последователност гарантира изпълнението на

всички видове СМР и е съобразена с действащи технически норми, както и с техническата документация по процедурата. Линейният график е съобразен с технологичната последователност и одобрените дейности. Участникът е представил анализ и описал основните принципи при анализа на продължителността на строително-монтажни работи. Посочена е последователност на изпълнение на отделните процеси и тяхната взаимообвързаност. Участникът е представил принципите и правила, от които ще се води и чрез които планира да осигури навременно стартиране и оптимизиране на работния процес чрез предложения от него подход и работните методи за изпълнение. Представен е списъкът на закони и нормативни документи, с които участникът се ангажира за качествено и срочно изпълнение на предмета на поръчката.

На следващото място е представено описание на организацията и организационния подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси. Съобразно предвидената технология за изпълнение е определен съставът на звената, показан подробно в табличен вид чрез посочване на необходимите конкретни работници и видове техника. Посочени са основните принципи при определяне състава на звеното, описани на начини на координация между отделните звена, организационна схема на участниците в инвестиционния процес, организационна схема на персонала (екип строителни дейности и технически отдел), взаимовръзки между отделните участници в процеса, йерархична структура. Участникът е представил информацията относно начините на комуникация с Възложителя и други участници в строителния процес.

Направено е описание на дейностите, свързани с осигуряване на безопасна работа и почивка на строителните работници, доставка на материали – входящ контрол за качество и съответствие на материалите. Предвидени са конкретни мероприятия във връзка с осигуряване на мерки изисквания по безопасност на труда и здраве при изпълнение на СМР. Направено е представяне на обхвата и предмета на организацията по доставка на материалите, както създаване на систематизиран план за прилагане на конкретни действия. Представени са списъкът на основни материали, необходими за изпълнението на предмета на поръчката и планът за използване на материалите и производство/доставка на материали. Участникът е направил описание на системата за осигуряване и контрол на качество във връзка с прилагане на действия по организация на материалите и прилагане на действия в случаите на отклонение от плана. На следващото място е направено предложение за качествени мерки по направление технически и функционални характеристики.

Описанието продължава с представяне на контрола на качеството при изпълнение на техническите процеси, изпълнение на контролни изпитания, доставката и качеството на вложените материали и суровини, последвани от описанието на мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качество на изпълнение. Посочено е, че за всички видове работи са изработени подробни технологични указания описващи основния подход, етапите и дейностите по време на изпълнение. Предвижда се осъществяване на контрола и проверки върху качеството на материалите, направено е описание на всички изпитвания и стандарти, които ще се използват; контрол на проби по време на изпълнение, при завършване на работите и след тяхното финализиране.

В продължение, в раздела озаглавен „Мерки за намаляване на дискомфорта на населението“ са предложени качествени мерки по направление „социални характеристики“,

свързани с дейностите, които ще бъдат предприети за да се редуцира негативния социален ефект по време на реализация предмета на поръчката. Участникът е представил виждането си относно процесите по управление, идентифициране, оценка и определяне допустимо ниво на рискове, които е възможно да настъпят по време на изпълнението на предмета на поръчката. Разгледани са всички рискове, дефинирани от Възложителя в текста на техническите спецификации. В описанието на всеки един от разгледаните рискове е представена информация относно фактори и предпоставки за появата на този риска, изброяване на мерки за въздействие върху изпълнението при възникването на риска, мерки за недопускане/предотвратяване на риска, както и мерки за преодоляване на последиците при настъпване. Участникът е разгледал и други рискове, извън тези, посочени от Възложителя, които е възможно да се осъществят по време на изпълнението.

В заключение са предложени мерки, свързани с опазване на околната среда. Участникът предвижда в периода на подготовка за изпълнение на строителството да подготви собствен план за мониторинг и контрол на водите, въздуха и почвите по реда на закона за опазване на околната среда. Представено е подробно описание на възможните замърсители. Описанието на мерките има следната структура на съдържанието: посочени са конкретни предложения за мерки, придружени с описанието на качествения ефект от прилагане на мярката. Участникът е направил описание на нормативните актове в областта на опазването на околната среда.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник ДЗД “Железопътна инфраструктура“ са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

На първо място, Комисията установи несъответствие на представеното описание на строителната програма на участника в частта относно обхвата и дейности, като в описанието не са разграничени отделните етапи по изпълнението, каквото е изискването на Възложителя, посочено изрично в техническите спецификации в описанието на минималното съдържание на строителната програма. Въпреки подробното описание на всички предвидени за изпълнение дейности и видове строително-монтажни работи, не са конкретно посочени отделните етапи по изпълнението.

На следващото място Комисията установи редица пропуски в описанието на всички видове СМР и предлаганата технология на изпълнението им. Изискването на Възложителя за тази част от строителната програма е следното: **„Следва да са изложени мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“.** Макар и да е налично описанието на предложената технологична последователност на изпълнение, в текста на строителната програма на участника не са изложени мотивите за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както не са представени и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително липсва и описанието ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта. Комисията счита, че гореописаните липси представляват несъответствие на програмата с изискванията на техническите спецификации. В продължение, Комисията констатира липса на конкретни мерки, свързани със

спазването на посочените от участника нормативни актове, които той предвижда ще спазва по време на изпълнение. Изискването на Техническите спецификации в тази част е следното: „**В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка**“. Комисията установи, че участникът е спазил изискването за посочване на приложимото към предмета на поръчка законодателство, но не е направил задължителното представяне на мерките, свързани със спазването им. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването на мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на същите, което, в съвкупност, представлява несъответствие на Строителната програма с изискванията на Възложителя.

На следващото място Комисията установи, че участникът не е спазил изискването на Възложителя за описанието на човешките ресурси, като е следвало да направи описание на „**работните звена, както и индивидуалните експерти и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Описанието следва да отчита и времевото разпределение на техните ангажименти**“. Горепосоченото съдържание липсва изцяло в строителната програма на участника, като не са представени членовете на посочените от него екипи, както и техния състав, вид, квалификация и посочване на конкретните задължения във връзка с изпълнението. Имайки предвид горното, Комисията не е в състояние да прецени съответствието на представените от участника отделни дейности и предвидените за изпълнение задачи и отговорности, както и разпределението на конкретните задачи по-нататък в текста на строителната програма и представените мерки във връзка с контрола на качеството, навременната доставка на материали, опазването на околната среда и намалчване на дискомфорта на местното изпълнение.

Комисията откри несъответствие и в описанието на организация на дейностите в частта доставка на материали. Съгласно изискването на Техническите спецификации „**Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както за мерки извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролираните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите**“. Въпреки наличието на описанието на мерки, свързани с мерки за осигуряване

на своевременна доставка на необходимите материали и мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите, Комисията счита, че така представеното от участника описание не отговаря на изискването на Възложителя поради липса на информация относно това, кои експерти ще бъдат отговорни за прилагането на предвидените мерки, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, като в текста е налично само изброяване на мерките и посочване на конкретните експерти, ангажирани с изпълнението, липсва описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите. Също така, прави впечатление, че представеното описание на качествени мерки по направление технически и функционални характеристики по естеството си представлява академично изложение във връзка с извършване на проби и начините за работа по отделните видове строителни дейности, което не позволява на Комисията да направи преценка дали описаните от участника методи, процедури и начини на извършване на определените дейности ще бъдат приложими и изпълнени в тяхната цялост и съвкупност, така, както са описани от участника.

На следващото място Комисията, след подробен прочит на поредставеното от участника изложение във връзка с описанието на мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение, счита, че описанието на мерките отново не притежава необходимото за представяне съдържание, а именно: **„Всяка една от мерките за осигуряване на качеството следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло“**. Представените от участника мерки имат по-общо и академично описание, съпроводено от подробно и изчерпателно описание на процесите по изпитването и контрола, като липсва задължителното описание на конкретните дейности и експерти, отговорни за тяхното изпълнение във връзка с прилагането на мерките, начините на контрол и взаимодействие между тях, и описанието на ефекта върху изпълнението на договора от прилагането на конкретно предвидена мярка, каквото е изискване на Възложителя.

На следващото място Комисията констатира, че представените от участника мерки за намаляване дискомфорта на местното население страдат от липса на частично задължително съдържание, като изискването на Възложителя е следното: **„Всяка една от мерките..... следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен**

**контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора...“ .** Горещитираното съдържание следва да е налично за всяка една от представените мерки. Участникът, от своя страна, е представил обширно описание на дейностите и действията, които планира да предприеме във връзка за намаляването на дискомфорта на местното население по време на изпълнение на строително-монтажни дейности, като е предвидил редица мерки. Изисканото от Възложителя описание на мерките не е налично в Строителната програма на участника, след като не се откри наличието нито на същността и обхвата на всяка една от изброените от участника мерки, нито за тях са налични конкретни дейности, ангажирани експерти и описанието на очаквания ефект от прилагането им върху изпълнение, като наличното описание е представено общо, без да е конкретизирано към коя от мерките следва да бъде отнесено. В допълнение, съгласно изискването на Техническите спецификации, участникът е следвало да представи **план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло.** В текста на строителната програма на участника Комисията не откри горепосочения план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, съответно, липсват и всички задължителни реквизити, свързани с представянето му.

Отделно от това, Комисията констатира редица пропуски и в описанието на процесите по управление на рискове, като от липсата на задължителното съдържание страдат и представените от участника мерки за недопускане/предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска, като изричното изискване на Възложителя е следното: **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск“.** Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане/ проявление на разглеждания риск. Такова описание на мерките в Строителната програма на участника не се установи.



Следва да се отбележи, че изискването за съответствие на съдържанието на строителната програма на участника не може да се извърши чрез интерпретиране на изискуемото определено от възложителя минимално съдържание. Всеки един от посочените от комисията пропуски в описанието на Строителната програма на участника сам по себе си се явява основание за отстраняване на офертата му от по-нататъшно участие в процедурата на основание следното условие: в Техническите спецификации за изпълнение на обществената поръчка е заложено изискване за минимално съдържание на представената от участника Строителната програма. В допълнение в указанията за подготовка на офертите в раздел VIII.- Изисквания към изготвянето на предложението за изпълнение на поръчката, т.3 е изрично посочено **строителната програма да бъде изготвена в съответствие с техническите спецификации**, с оглед на което минимално съдържание представено в Техническите спецификации е задължително за спазване от участници при подготовка на техническото предложение. От горното, както и във връзка с чл.101, ал.5 от ЗОП, следва изводът, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към условията на процедурата и не следва Строителната програма да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или неспазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Непредставяне на това минимално съдържание по естеството си представлява нарушаване на императивната разпоредба на чл.101, ал.5 от ЗОП, което, от своя страна се явява императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл.107, т. 2 б. "а" от ЗОП. Строителна програма не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание, тя представлява неразделна част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което той ще спазва в случай че бъде избран за изпълнител.

- **Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка (на работници по квалификация и работници общо) и диаграма на основната строителна механизация. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител/доставчик мярка, технически и качествени характеристики на материала, приложим стандарт. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики

на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел III.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 1 Участник ДЗЗД „Железопътна инфраструктура“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

## **2. По отношение Техническото предложение на участника Обединение „Евро строй“:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка и диаграма на механизация, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **139 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

На първо място в строителната програма съдържа представяне на участника, описание на предмета на поръчката, и основните моменти във връзка с планирането и изпълнението, на обекта участникът ще приложи комплекс според виждането на участника. Посочено е, че за целите изпълнение на СМР участникът предвижда да приложи и реализира редица методи, организационни мероприятия и технологични правила и норми, с които да бъде постигната основната цел, а именно успешно и качествено изпълнение на предвидените СМР и въвеждане на обекта в експлоатация.

Разделът с информацията относно подход при изпълнение на предмета на поръчката съдържа пълно и детайлно описание на организацията и изпълнението на договора, което съдържа подход и концепцията, предложени от участника за изпълнение на обществена поръчка, основните принципи и правила, които ще приложи в работата си. В тази част от строителната програма участникът е представил генерален подход и методология за изпълнение на договора, като е посочено, че водещият принцип при планирането на дейностите предвижда спазване на технологичната последователност на видовете работи при оптимално натоварване на хора и машини, отчитайки възможностите за съвременната доставка на материали. Участникът планира прилагането на редица мерки по време на

изпълнението, като е посочено, че ще изпълнява всички СМР на обекта съгласно проектите, указания и изисквания на Възложителя, техническата спецификация, указаното в проекто-договора и приложенията към него и изискванията на действаща нормативна уредба.

На следващото място е представено описание на обхвата и дейностите, съобразно виждането на участника за подхода, методите и технологията на изпълнение на предмета на поръчката. В този раздел е направено синтезирано представяне на етапите и отделните дейности по изпълнение на конкретните етапи към общите цели по проекта, което за всеки един от етапите съдържа обхват на дейности, с изчерпателно изброяване на предвидените дейности, включително и подготвителни такива, описание на начина на изпълнение. Участникът е формулирал следните основни етапи за изпълнение на строителството на обекта: Етап I – Подготвителни дейности; Етап II – Дейности по изпълнение на СМР; Етап III – Отчитане и предаване на обекта, подготовка за въвеждане в експлоатация и демобилизация; Етап IV – гаранционно обслужване на извършеното строителство. Участникът е изложил подробно описание на същността на всеки един от предложените етапи за изпълнение на обществената поръчка ведно с всички дейности, предвидени към всеки един от етапите. Описани са дейности по тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, така, както е зададено от Възложителя. Направено е описание на организация на строителния процес - подготвителни дейности и временно строителство.

Изложението продължава с описанието на дейности по изпълнение на строително-монтажните работи, като е представено изброяване и подробно описание на всички видове СМР и предлаганата технология на изпълнението им, както и посочване на тяхната последователност на изпълнение, съгласно изискването на Техническите спецификации – в тази част на предложението са изложени както мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, така и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология и подход за постигане на целите на обществената поръчка. За отделни видове дейности са представени мотиви относно предимствата на дадените предложения с посочване на качествения резултат от прилагането им. На следващото място са описани съпътстващи строителството дейности, включително временна организация и безопасност на строителството. Приложен е снимков материал. Участникът е посочил, че в изложението на раздела са маркирани предложените материали и технологии за изпълнение на база иновативни методи и техники на работа, чиято употреба при реализацията на обекта е аргументирана и обоснована, и/или е предложено ниво на изпълнение, което е над минимално изисканото чрез техническите спецификации, въз основа на което е осигурено разумно ниво на увереност за наличието на ефективност на дейностите и постигане на устойчиви резултати от реализирането им. Описани са и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, както и конкретни мерки за спазването им, включително за всяка една от мерките са посочени нейното наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява, описан е очаквания ефект като резултат от прилагането на мерките.

Участникът е направил подробно изложение във връзка с организация и подхода при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси. За целите на изпълнението се предвижда да бъде приложи смесен метод за строителство. Посочени са

ръководен екип за изпълнение на поръчката, изпълнителски състав, както и индивидуалните експерти за изпълнение на видовете дейности като са описани по вид, състав, квалификация, както и конкретните задължения на всеки от тях, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Участникът е направил пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти; отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство, представил е условна схема на координация между екипа за управление на проекта. Участникът е посочил вътрешнофирмена организационна координация на работните звена и отделните човешки ресурси. Под формата на таблица е представен списъкът на механизацията, необходима за изпълнение на обекта, с посочване на вида и количеството, а също така е представил схема на това, как техника и механизация ще бъде използвана при изпълнението на видове СМР, поотделно за всеки един от обектите, съгласно представения линеен график.

Участникът е разгледал в детайли организацията на дейностите в няколко аспекта - организация в етап на подготовка на строителната площадка, организация при доставките на материали за обекта, начин да доставка на всички необходими материали за обекта, мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване, организация на работната ръка. Посочени са изискванията към материалите, проверка, изпитване и контрол на материалите, предмет на доставка. Участникът в табличен вид е представил мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали и мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване, като за всяка една от мерките е налично следното описание: наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролираните експерти, описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите.

Направено е подробно описание на планираните за прилагане мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение. Участникът е посочил, че за целите на ефективното функциониране на интегрираната система за управление са идентифицирани и управлявани всички протичащи в дружествата, членовете на обединението процеси, т.е. прилага се т.нар. "процесен подход". Посочено е, че управлението на процесите се осъществява в съответствие с изискванията на стандартите ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, съобразено с изискванията на BS OHSAS 18001:2007. Участникът е направил пълно описание на мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора. Всяка една от мерките за осигуряване на качеството е съпроводена от: същност и обхват на мярката; описание на експертите, които са ангажирани с нейното изпълнение; описание на отделните техни задължения, свързани с конкретната мярка; взаимовръзката между отделните експерти по повод изпълнението на мерките с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по

изпълнение на поръчката, както и кратко описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло. Направено е подробно описание на контрола за качество, който ще упражнява по време на изпълнението на договора, включващ входящ контрол, контрол по време на изпълнение на работите, контрол от възложителя, контролни тестове. В раздела а налично описание на контрола на качеството на влаганите материали, контрола на качеството при приемане на доставките в склада, контрола при съхранение на материалите по време на производствения процес, контрол по време на изпълнение на строителството, контрол за качеството при изпълнение на отделните видове СМР. Участникът е направил описание на отговорности, пълномощия, права на лицата, ангажирани с упражняването на контрола на качеството, както и начините на комуникации и обмен на информация между тях.

Изложението продължава с представяне на мерки за намаляване дискомфорта на местното население при изпълнение на предвидените строителни дейности. Участникът е направил пълно и подробно описание на конкретните мерки и действия, които ще предприеме за намаляване на дискомфорта на местното население. Описанието на всяка една от мерките има следното съдържание: наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото изпълнение на тези дейности, експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката, включително и посочване на взаимовръзката с контролираните експерти. Направил е кратко описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло. Комисията счита, че представените мерки са аргументирани и адекватни, а също така и напълно приложими към представените дейности. Участникът е предложил план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло.

Участникът е описал процесите по управлението на риска е процес, които включват следните стъпки и инструменти: установяване на целите и контекста на риска; идентифициране на рисковете; анализ на идентифицираните рискове; оценка на рисковете; третиране на рисковете; регулярен мониторинг на рисковете и средата; постоянна комуникация и консултации със заинтересованите страни. В табличен вид е представено предложение за управление на всички предварително дефинирани от възложителя в Техническите спецификации рискове, които могат да възникнат по време на изпълнение на договора. Описанието на предложените от участника рискове е напълно съобразено със структурата, задължителна от изложение съгласно Техническите спецификации и съдържа за всеки един от тях: обхват и степен на въздействие на риска върху изпълнението на обществената поръчка; мерки за недопускане/предотвратяване настъпването на риска, както и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска. Участникът е посочил кои негови служители ще са ангажирани с всеки от рисковете и коя част от мерките ще изпълняват, като е посочил конкретните им задължения за конкретните мерки по съответния риск. За всяка една от мерките участникът е описал нейното наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, експертите от

ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти, описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск.

Участникът е направил подробно описание на възможните замърсители, както и на предлаганите от него мерки, свързани с намаляването на негативното въздействие на строителните и съпътстващи дейности върху на околната. Всяка една от мерките е съпроводена от: описание на експертите, които са ангажирани с нейното изпълнение; описание на отделните техни задължения, свързани с конкретната мярка, както и взаимовръзката между отделните експерти по изпълнение на тези мерки; както и описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло, като всичко това е представено и в табличен вид. От изложението може да се направи връзка между вида замърсител и конкретния елемент на околната среда, която той засяга. В тази част на програма са описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, към които участникът ще се придържа и от които ще се ръководи по време на изпълнение. Участникът е представил и План за организация за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките и тяхното времево разпределение, включително и очаквания екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване в съответствие с изискването на Техническите спецификации. Комисията счита, че съвкупността от мерките както и планът, представени от участника, обосновават и гарантират спазването на нормативната уредба и ефективното опазване на околната среда по време на изпълнението на дейностите по договора.

В заключителната част от строителната програма участникът е предложил качествени мерки, които ще надградят конвенционалните начини за изпълнение на СМР в следните направления: направление, свързано с екологични характеристики; направление, свързано със социални характеристики; направление, свързано с технически и функционални характеристики на строежа.

**Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Строителна програма и установи по отношение на съдържанието на документа следното:** Представената Строителна програма в пълна степен отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация. Представени са всички елементи, които са посочени от Възложителя като минимални и задължителни за представяне. Комисията отбеляза, че при разработка на своето предложение се е ръководил изцяло от заданието на техническите спецификации и стриктно е спазвал поредност на изложението, представяйки на Комисията възможност да извърши подробен и последователен анализ на съдържанието на представените основни части от Строителната програма. Предложението е разработено задълбочено и подробно, показва вътрешна съвместимост по отношение на технология, срокове, материали, организация, човешки ресурси или др. Комисията установи пълно съответствие и идентичност между заложената информация в Линеяния график, диаграмата на работната ръка и Строителна програма на участника.

- **Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеяният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка

една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линейният график е придружен с диаграма на работната ръка и диаграма на механизацията. Линейният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи на всеки етап, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида/търговското наименование, технически и нормативни изисквания, производител, доставчик, мярка, описание на приложените сертификати/декларации за съответствие. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

**Техническото предложение на Участника е разработено съгласно Техническата спецификация и изискванията към съдържанието на техническото предложение на Възложителя. На лице е пълно съответствие между Линейния график за изпълнение, Диаграмата на работната ръка и описанието на който и да е елемент в предложението за изпълнение на поръчката, поради което, Комисията констатира, че то отговаря на предварително обявените условия на Възложителя и допуска Участник Обединение „Евро строй“ до следващ етап в процедурата по обособена позиция 1.**

### **3. По отношение Техническото предложение на участника „Пътища Пловдив“ АД:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Документ за упълномощаване – с нотариална заверка на подписите, Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **120 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

Участникът е направил описание на обекта и целта на обекта. Подходът при изпълнение на строителните процеси включва описание на управление на проекта и разделянето им на групи, както следва: планиране (на човешки и технически ресурси), изпълнение (подготвителни дейности и изпълнение на СМР), контролиране (отчитане на изпълнението, контрол на качество, контрол на риска) и приключване. С цел осигуряване по-добър контрол участникът използва принципа на разделянето на проекта на фази и етапи, като всяка фаза приключва с доставянето на определен резултат. Участникът е направил описание на целите, към постигането на които ще бъде насочена работата по изпълнението, както и принципи, които ще спазва за качествено и навременно изпълнение на предмета на поръчката. Посочено е, че процесите по управление на качеството включват дейности по цялостното управление на проекта. Изпълнението се предвижда да бъде осъществено в следните тапи: Етап 1 0 временно строителство, Етап 2 – временна организация на строителството, Етап 3 – изпълнение на СМР и Етап 4 – приключване и предаване на обекта. Представено е описание на методи и технология на изпълнение на предмета на поръчката, като е посочена, че технологичната последователност е подробно показана в приложения линеен график. Изложението продължава с описание на всички видове СМР, като в табличен вид е представена информация относно всички видове СМР, тяхната продължителност, количество и необходима механизация и човекодни.

В табличен вид е представена информацията относно вида и количеството на необходимата техника по видове строително-монтажни работи, както и планът за действие при проблеми с оборудването. Представена е информацията относно работните звена и индивидуални експерти за изпълнение на видове дейности, описание на броя, вида и квалификацията на необходима работна ръка по видове строително-монтажни работи, описание на начините на разпределение на дейностите и отговорностите между предложените специалисти, съгласно тяхната предназначеноост. Описани са отношенията и връзки за контрол, взаимодействие и субординация между предлаганите специалисти и в отношенията с Възложителя и останалите участници в строителния процес. Предложени са мерки във връзка с вътрешнофирмената организационна координация на работните звена и отделните специалист.

На следващото място е представено описание на организация на дейностите във връзка с доставка на всички необходими материали на обекта. Участникът предвижда да разработи план за доставка и управление на строителните материали, който да сведе до минимум възможността за оскъпяване или забавяне на строителството. Представена е мярка за вътрешен контрол от страната на персонала, отговарящ за контрола на качеството при логистика, която да гарантира, че в строителството няма да бъдат влагани материали, имащи явни или скрити дефекти. Информацията за мярката включва нейното наименование, обхват, конкретни дейности за изпълнението, ангажирани експерти и посочване на конкретните им задължения, както и ефект от прилагането на мярката. Посочено е, че участникът притежава собствен завод за производство на бетонови елементи и акредитирана лаборатория. В дружеството има въведени и функциониращи системи за управление на качеството, управление на околната среда и управление на здравето и безопасност при работа. Изложението продължава с представяне на мярка във връзка с осъществяване на вътрешен контрол, свързан с гарантиране на високо качество при изпълнение на СМР. Представено е описание на системата за



осигуряване на качеството, като е посочено, че за целите на управлението и осъществяване на цялата дейност са създадени необходими структурни и функционални звена, които да прилагат процедури и процеси по управление на качеството. Участникът предвижда да анализира аспектите на евентуално негативно влияние на строителните процеси като прилага предложените от него мерки за ограничаване на затрудненията на местното население. Описание на всяка една от мерките е придружено със следното съдържание: наименование на мярката, обхват, конкретни дейности за изпълнението, ангажирани експерти и посочване на конкретните им задължения, както и ефект от прилагането на мярката.

На следващото място е представено описание на процесите по управлението на рисковете. Участникът е разгледал няколко от предварително дефинирани от Възложителя рискове, а именно: Риск от закъснение началото на започване на работите и отражение върху строителния процес; Риск от изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; Риск от закъснение за окончателно приключване и предаване на обекта; Риск от липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в строителния процес; Риск от неизпълнение на договорни задължения. В допълнение е разгледан следния дефиниран от участника риск: Промени в законодателството на България или на ЕС. Описанието на гореизброените от Комисията рискове съдържа следната информация за всеки един от рисковете: оценка на вероятността за настъпване и степента на въздействието на риска, изброяване на мерки за въздействие върху изпълнението на договора при възникването на риска, изброяване на мерки за недопускане/предотвратяване на риска, както и мерки за преодоляване на последиците след настъпване на риска. Участникът е изброил и други рискове, които според неговото виждане е вероятно да настъпят по време на изпълнение предмета на поръчката.

Участникът е представил подробно описание на дейностите във връзка с опазване на околната среда по време на изпълнението на СМР. Представени са възможни замърсители и са изброени конкретни мерки за намаляването вредното въздействие на изпълнението върху елементите на околната среда. Предвидена е схема за управление на строителните отпадъци. Участникът предвижда да изготви програма за управление на дейностите по отпадъците и е посочил основни принципи и цели, върху които се основава програмата. В табличен вид са посочени редица мерки групирани по различни елементи от околната среда, върху които има въздействие като последица от извършваните дейности по строителство, посочена е информация за ефекта от прилагането на посочените мерки. Предвиждат се редица дейности по възстановяване на околната среда след приключване на строителните работи. Посочено е, че преди започване на строителството ще бъде изготвен план за управление и възстановяване на околната среда. Описанието продължава с представяне на плана за предотвратяване на пожари и аварии.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник „Пътища Пловдив“ АД са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

На първо място, Комисията откри липса на описанието на дейностите във връзка с тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок, което описание е

задължително за представяне в строителната програма съгласно поосоченото в Техническите спецификации минимално задължително съдържание. В строителната програма на участника е налично кратко споменаване на отговорно лице във връзка с водене на необходимата документация през периода на гаранционното обслужване. Комисията счита, че представеното описание не отговаря на изискването на Техническите спецификации.

Комисията откри редица пропуски в описанието раздела, съдържащ информация относно описание на всички видове СМР и предлаганта технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да **„изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“**. Комисията не откри описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителната програма на участника, което представлява несъответствие на изложението с изискването на Техническите спецификации. В допълнение, Комисията установи, че уа участникът не е спазил изискване за посочване на **„всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“**, каквото е изискване на Възложителя. Не са посочени нито нормативни изисквания, стандарти и правила за дейността, нито са предложени мерки за тяхното спазване. В своята съвкупност, описанието на раздела страда от частична липса на минимално изискуемо съдържание, което се явява съществен порок на нейното съдържание.

Комисията установи, че участникът, от една страна, е разгледал само част от дефинираните от Възложителя рискове и не е представил информация относно следните рискове: всички рискове от групата Технически рискове: Риск, свързан с трудности с използваната от изпълнителя техника; Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки ресурси; Риск, свързан с трудности с атмосферни влияния и неподходящи метеорологични условия, както и няколко от рискове от групата „Други рискове“: Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от непълноти и/или неточности в документацията и Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население. Гореописаните рискове не са разгледани от участника в строителната му програма. От друга страна, описанието на наличните в програмата рискове във връзка с представените мерки страда от липса на няколко елемента, задължителни за представяне съгласно Техническите спецификации, а именно: **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане /**

проявление на разглеждания риск. Предложените от участника мерки за всеки конкретен риск следва да гарантират, както недопускането на съответния риск, така и да предотвратят ефективно последиците от настъпил такъв., Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск. Такова описание на Строителната програма на участника не се установи.

На следващото място, Комисията установи, че участникът не представил информацията относно организация на дейностите, като изискването на Възложителя за тази част от изложението е следното: **„предложената организация следва да е съобразена с техническите спецификации и особеностите на обекта и нормативните изисквания с цел осигуряване на безопасна работа и почивка на строителните работници. Описанието на организацията на изпълнение следва да включва всички етапи, дейности и поддейности от изпълнението на поръчката“**. Описанието на организацията на дейностите съдържа само информацията относно доставката на материали, въпреки че Комисията не откри в текста на Строителната програма на участника информацията относно конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали. Макар в строителната програма, е наличен раздел, озаглавен „конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали и мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване, на практика, разделът съдържа само представяне на една мярка свързана с входящия контрол на качеството на доставените материали. Описанието на конкретни мерки във връзка с осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали в строителната програма на участника не е налично. Комисията счита, че така представеното описание не отговаря на изискването на Техническите спецификации. Възложителят изрично е посочил, че **„Участникът следва да опише и как ще се извършва доставката на всички необходими за обекта материали, като е видно, че съществува взаимовръзка на тази организация и посочените начало и край на изпълнение на съответната дейност от ЛКГ. Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименованието, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират**

изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите“. Комисията счита, че непредставяне на част от задължителното съдържание на програмата води и до неяснота в поетите от участника конкретни ангажименти. В този смисъл в тази си част от строителната програма участникът не е спазил предварително обявеното условие за минимално съдържание.

От липса на цялостно съдържание страда представеното описание на мерките за опазване на околната среда по време на изпълнението. Както вече е отбелязано от Комисията по-горе, участникът е направил само описание на действия във връзка с опазване на околната среда, като в същото време изискването на Възложителя е за подробно и задълбочен анализ във връзка с мерки и дейности, които да са съобразени с предмета, обема и обхвата на настояща обществена поръчка, а именно: „Този елемент от строителната програма включва предлаганите от участника мерки, свързани с опазване на околната среда, адекватни на конкретния предмет на поръчката. Всеки участник следва да направи подробно описание на възможните замърсители, както и на предлаганите от него мерки, свързани с опазването на околната среда по време на изпълнението на предмета на договора. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания екологичен ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на настоящия раздел. В тази част на работната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите по мярката ще изпълнява. Освен това следва да се представи и план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване. Съвкупността от мерките както и планът като цяло следва да обосновават и гарантират спазването на нормативната уредба и ефективното опазване на околната среда по време на изпълнението на дейността по строителството“. Изискванията за подробно описание на мерки и съобразяването им с конкретни планове за прилагане представляват съществена по съдържанието си и важна за цялостното изпълнение на предмета на поръчката част от изпълнението, с оглед на което, Комисията счита, непредставянето им за сериозен и съществен пропуск.

- **Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС. Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида на материала, търговското наименование, производител, доставчик общо количество за влагане, технически и качествени характеристики на материала. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел III.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 1 Участник „Пътища Пловдив“ АД, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

#### **4. По отношение Техническото предложение на участника „ПСК Виастрой“ ЕООД**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **208 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

Участникът е направил кратко описание на предмета на поръчката, местоположение и прогнозни количества на основните видове СМР. Описани са приложимите към предмета на поръчката нормативни актове, целите на задание и очаквани резултати във връзка с изпълнението. На следващото място са представени технологичните етапи и тяхната последователност при изпълнение на строителството, като участникът предвижда следните етапи на изпълнението: Етап на инициране, етап на планиране, етап на одобряване и съгласуване, стартиране на същинското строителство, започване изпълнение на СМР, демобилизация на ресурсите и гаранционното обслужване, като са включени и всички дейности, посочени в Техническите спецификации, а именно подготвителните дейности, дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности. Участникът е представил описание на отделните етапи и дейностите на изпълнение на обществената поръчка, както и изброяване на видовете СМР и тяхната последователност на изпълнение.

Представена е информацията относно процесите на комуникация с Възложителя и трети лица, имащи отношение в процеса на изпълнение на дейностите, последвана от описанието на организацията на материалните и човешки ресурси. Представена е информацията относно отговорности, пълномощия и организационни връзки на членовете на експертния екип.

Участникът е представил обща информация относно видове контрол на качеството на материалите за строителния процес и обща информация относно контрола при изпълнението на строително-ремонтните дейности. На следващото място е представена информацията относно процесите по управление на рискове и мерки за тяхното преодоляване. В заключение в строителната програма на участника са представени предложения за мерки по опазване на околната среда, както и мерки, свързани с осигуряване на безопасни и здравословни условия на труда.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник „ПСК Виастрой“ ЕООД са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

След подробен анализ на съдържанието на строителната програма на участника, Комисията счита, че последната страда от липса на почти цялостното съдържание. Прави впечатление, че представеното от участника изложение не е съобразено с предмета, обема и обхвата на конкретния проект, а представлява, всъщност, общо описание на видове дейности, приложими към строителните процеси, без да отчитат спецификата на настояща обществена поръчка и без да са налице конкретни разчети, анализи или преценки, както и разпределение на задачите на експертния екип които да съответстват на предвидените видове строителни и съпътстващи дейности във връзка с качествено и навременно изпълнение. Предложените етапи на изпълнение са с неясен обхват, времева продължителност и съдържание на дейностите. Конкретни пропуски на строителната програма на участника се изразяват в следното: На първо място, Комисията констатира липса на задължително изискуемо описание на всички видове СМР и тяхната последователност. Изискването на Техническите спецификации за този елемент от строителната програма изисква участникът да представи

**„Описание на всички видове СМР и предлаганата технология на изпълнението им, както и посочване на тяхната последователност на изпълнение. Следва да са изложени мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта. В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименования, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“. Участникът, от своя страна, единствено е изброил дейностите във връзка с изпълнението на предвидените дейности и е посочил, че „Технологията на изпълнение на видовете строителните и монтажни работи ще осигурява максимални ефективност и качество“. Не е налично подробно описание на технологията на изпълнението на отделните видове СМР не са представени мотиви за избора на избраната технология. Въпреки наличието на описанието на приложимата нормативната уредба и приложимите стандарти, участникът не е посочил мерки за тяхното спазване, включително липсва и цялото необходимото за представяне съдържание на горечитираните мерки.**

На следващото място, въпреки представеното описание на човешките ресурси в частта на експертния екип, участникът не е посочил отделните работни звена, както не са индивидуализирани и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Комисията не разполага с достатъчно информация за да направи еднозначна преценка дали посочената вътрешнофирмената организационна координация, която се предвижда да бъде създаде съответства на приложения Линеен календарен график и диаграма на работата ръка, отчитайки факта, че в представения от участника линеен график не посочени броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни. Горните констатации представляват несъответствие със изискването на Техническите спецификации в частта организация и организационен подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси, където е посочено, че **„тази част от работната програма включва описание на използваната техника с посочване на дейностите, посочени по-горе, в които техниката ще бъде използвана, и нейното техническо предназначение. Посочване на работните звена, както и индивидуалните експерти и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Описанието следва да отчита и времевото разпределение на техните ангажименти. Участниците следва да направят пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти; отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство“.** В допълнение Комисията установи липса на информацията относно описание

на използваната техника с посочване на дейностите, в които техниката ще бъде използвана, и нейното техническо предназначение.

Не е представена информация относно доставката и контрола на строителните материали, липсва информация относно мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора и мерките за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както и мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. Изискването на Възложителя относно тази част на изложението е следното: „...Участниците следва да направят пълно описание на мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора...Участникът следва да опише и как ще се извършва доставката на всички необходими за обекта материали, като е видно, че съществува взаимовръзка на тази организация и посочените начало и край на изпълнение на съответната дейност от ЛКГ. Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите.“ Такова описание в строителната програма на участника не е налично.

В продължение Комисията констатира, че в строителната програма на участника не са представени мерки за намаляване дискомфорта на местното население, като изискването на Възложителя е следното: „Участникът следва да направи пълно описание на конкретните мерки, които ще предприеме за намаляване на дискомфорта на местното население. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото изпълнение на тези дейности, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката, включително и посочване на взаимовръзката и начина му на комуникация с контролираните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло и постигането на целите на този раздел от работната програма. Участникът следва да представи и план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло“. Така изисканото описание на мерките и планът за прилагането им не са налични в Строителната програма на участника.



Горните констатации са относими и към раздела, свързан с описание на мерки, свързани с опазване на околната среда: в описанието на мерките не е налично изисканото от Възложителя в Техническите спецификации съдържание за всяка една от тях, както следва **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания екологичен ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на настоящия раздел. В тази част на работната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите по мярката ще изпълнява. Освен това следва да се представи и план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване. Съвкупността от мерките както и планът като цяло следва да обосновават и гарантират спазването на нормативната уредба и ефективното опазване на околната среда по време на изпълнението на дейността по строителството.“** Представените от участника мерки във връзка с опазването на околната среда и дейности във връзка с прилагането им по съдържанието си не съответстват на изискването на Техническите спецификации, не е налично описание на приложимите нормативни актове, както и мерки за спазването им, не е представен планът за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда.

На последно място Комисията установи, че участникът, от една страна, е разгледал само част от дефинираните от Възложителя рискове и не е представил информация относно следните рискове: Риск от изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; Риск от закъснение за окончателно приключване и предаване на обекта; Риск, свързан с трудности с използваната от изпълнителя техника; Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки ресурси; Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от непълноти и/или неточности в документацията; Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население. Горепосаните рискове не са разгледани от участника в строителната му програма. От друга страна, описанието на наличните в програмата рискове във връзка с представените мерки страда от липса на няколко елемента, задължителни за представяне съгласно Техническите спецификации, а именно: **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с**

прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск. Предложените от участника мерки за всеки конкретен риск следва да гарантират, както недопускането на съответния риск, така и да предотвратят ефективно последиците от настъпил такъв“. Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск. Такова описание на Строителната програма на участника не се установи.

- **Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси.

Комисията установи, обаче, че представеният от участника линеен график не съдържа информация относно квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция, както и вида на предвидената механизация, каквото е изискване на Възложителя. Участникът е посочил само броя на работници и механизация, като по този начин Комисията не е в състояние да прецени дали така предложеният график е съобразен със диаграмата на работната ръка и строителната програма на участника. Представеният линеен график не отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител/доставчик, общо количество, мярка, технически и качествени характеристики. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на

материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел III.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 1 Участник „ПСК Виастрой“ ЕООД, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

#### **5. По отношение Техническото предложение на участника ДЗЗД“Ахрида Билдинг“:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **210 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя на максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

Участникът е представил описание на подхода за изпълнение на предмета на поръчката, отнасящ се концепцията, която ще приложи за да изпълни своевременно и качествено договора, както и да постигне целите на изпълнението му. На следващото място е описан обхватът на обществената поръчка, и дейностите, които попадат в обхвата му. Посочени са отделните етапи на изпълнение на поръчката, като са обхванати и описани всички дейности за всеки един от етапите, необходими за изпълнението предмета на поръчката, включително подготвителните дейности, дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок. Изложението продължава с представяне на дейности и описание на всички видове СМР в хронологичната последователност с посочване на планираната продължителност и описание на необходимата за изпълнение механизация и работната ръка.

Организацията на работа на екипа е структурирана линейно. Участникът е направил представяне на експертния екип, пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти, което отчита и времето за разпределение на техните ангажименти. Показани са отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници в строителния процес. Представено е

описание на нормативната уредба при изпълнение на строителните дейности на обекта и процесите по осигуряване на безопасни и здравословни условия на труд.

Участникът е посочил предвижданията от него за прилагане мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение, като към тях са включени дейностите по контрола на доставките, система за управление на качеството и контрола на доставчиците. Описани са и дейности, които се предвижда да бъдат изпълнени във връзка с намаляването на дискомфорта на местното население

Строителната програма съдържа информацията относно процесите по оценка и управлението на рисковете, като участникът е разгледал подробно всички предварително дефинирани от Възложителя рискове. За всеки един от наличните рискове е представена информацията относно мерките за недопускане/предотвратяване на рискове, мерки за преодоляване последиците от настъпил риск, описание на ангажираните с прилагането на мерките експерти и техните задължения. В заключение Комисията установи наличие на мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда. Посочено е, че в дружеството има внедрена система за управление и опазване на околната среда, представени са стъпки и дейности във връзка с ограничаване на негативно влияние на различни елементи от околната среда.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник ДЗЗД "Ахрида Билдинг" са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

На първо място, Комисията откри редица пропуски в описанието на раздела, съдържащо информацията относно описание на всички видове СМР и предлаганата технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да **„изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“**. Комисията не откри описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителна програма на участника. Макар и на отделни места в Строителната програма е посочено, че участникът планира изпълнението на обектите при спазване на технологичната последователност, това посочване не следва да се приеме за отговарящо на изискването на Техническите спецификации относно представянето на мотивите за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР. На следващото място, след направен обстоен преглед на представената от участника програма, комисията констатира липса на задължително изискуем елемент – описание на мерки във връзка със спазването на посочените нормативни актове, свързани с изпълнението на конкретната поръчка, изискуемото от Възложителя съдържание, а именно: **„В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименования, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява.**

Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“. Видно от разработката на участника, същият не е посочил нито приложимите нормативни актове, нито подхода, който ще приложи за тяхното спазване. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на същите, което, от своя страна, представлява несъответствие с изискванията на Възложителя в описанието на строителната програма.

На второ място, Комисията установи липса на **посочване на работните звена, както и индивидуалните работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначение**, каквото е изискване на Техническите спецификации. Горепосоченото описание е налично само спрямо експертния екип на участника.

В продължение Комисията откри липси в раздела съдържащ описанието на организация на дейностите в частта доставка на материали, като информацията относно доставка на материали а много кратка и обща. Съгласно изискването на Техническите спецификации **„Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както за мерки извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите“**. Описанието на мерките, предвидено от Възложителя за представяне, не се установи в строителната програма на участника, което, от своя страна, представлява несъответствие на Строителната програма с предварително зададени условия на процедурата.

В продължение, Комисия счита, че предвидените от участника мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение не притежават изискуемото от Възложителя съдържание и структура с наличие на елементи, задължителни за представяне. Имайки предвид посоченото в Техническите спецификации изискване за **„пълно описание на мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора. Всяка една от мерките за осигуряване на качеството следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението**

на договора като цяло“, Комисията счита, че предложените от участника мерки не съответстват на горепосоченото изискване за задължителното минимално описание.

Горните констатации са относими и към раздела, свързан с описание на мерки, свързани с опазване на околната среда: в описанието на мерките не е налично изисканото от Възложителя в Техническите спецификации съдържание за всяка една от тях, както следва „**За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания екологичен ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на настоящия раздел. В тази част на работната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите по мярката ще изпълнява. Освен това следва да се представи и план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване. Съвкупността от мерките както и планът като цяло следва да обосновават и гарантират спазването на нормативната уредба и ефективното опазване на околната среда по време на изпълнението на дейността по строителството.“ Представените от участника мерки във връзка с опазването на околната среда и дейности във връзка с прилагането им по съдържанието си не съответстват на изискването на Техническите спецификации, не е налично описание на приложимите нормативни актове, както и мерки за спазването им, не е представен планът за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда.**

На следващото място Комисията констатира пропуски в Строителната програма на участника в частта на Строителната програма, свързана с описанието на „управлението на рисковете“. Комисията счита, че така предложеното описание на отговаря на изискването на техническите спецификации, където изрично е споменато, че дефинираните от Възложителя мерки за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска за всяка една от тях следва да бъдат придружени със следното задължително описание „...**За всяка една от мерките участникът следва да опише нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на**

**мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск“.** Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск. Макар и да приеме комисията, че в описанието на самия риск са посочени лица, отговорни за прилагането на мерките, участникът е следвало да направи връзка между предлаганите от него мерки (както по отношение на мерките за недопускане, така и по отношение на мерките за преодоляване на последиците от настъпил вече риск) и конкретните експерти ангажирани с конкретната мярка, с посочване на това коя част от мерките ще изпълняват конкретните служители. В тази смисъл участникът следва не само да посочи кои експерти са отговорни за конкретния риск, но и да посочи коя част от посочените от тях мерки ще изпълняват. Същото касае непосочването от участника в описанието на всяка една представена за прилагане мярка на нейната същност и обхват, конкретните дейности по изпълнението и, а също така и описанието на очаквания ефект като резултат от прилагането и.

**- Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

**- Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител/доставчик, описание на сертифициращи организации, общо количество за влагане, ед.мярка, технически и качествени характеристики на материала/приложим стандарт. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел III.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 1 Участник ДЗЗД „Ахрида Билдинг“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

#### **6. По отношение Техническото предложение на участника „Елми“ ООД:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **208 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

На първо място в строителната програма на участникът е представил описание на предвиденото изпълнение на СМР спрямо изискванията на работния проект и техническите спецификации, включващо описание на съществуващото положение, обхват на строителните дейности, предвидени в техническия проект за обособената позиция, както и описание на мероприятията свързани с опазване на околната среда.

На следващото място са описани подробно предвидените дейности на строителните процеси в зависимост от представения технологичен подход за постигането на целите на договора. Участникът предвижда следните етапи в изпълнението на поръчката и съпътстващите ги основни процеси, които описват жизнения цикъл на договора: инициране, планиране, изпълнение, контролиране, управление, приключване. Представено е подробно описание на групите задачи, групите дейности, инструменти и методи за съответните етапи. Участникът е представил технологична таблица представяща необходимите задачи и начин за постигане на целите и очакваните резултати, която е разработена във връзка и съответствие с описаните принципи, изисквания и насоки на отделните етапи и съпътстващите ги основни процеси във връзка с изпълнението на договора. Посочено е, че технологична таблица е и основата и основанието за разработване на всички точки и технологични таблици от предложението. Представено е описание на нивата на контрола над задачите и резултатите по изпълнението. Обхванати са всички дейности за всеки един от етапите, необходими за изпълнението предмета на поръчката, вкл. подготвителните дейности, дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, тестванията, въвеждането на обекта в



експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок. Участникът е представил списък на приложими нормативни актове, съществуващи технически изисквания и стандарти съобразени с предмета на поръчката, включително и тези, свързани с опазване на околната среда, които ще спазва по време на изпълнение.

Изложението продължава с представяне на всички видове СМР. В раздела е направено описание на предложението на участника относно всички операции по строителство, в това число и относно техническите параметри на предлаганите за влагане в строежа/обекта материали. Описани са способности и методи за организация на работа, както и описание на резултати, свързани с реализирането на дейността. Посочено е, че за постигане на поставените цели, участникът е избрал подхода, чрез който възнамерява да приложи при изпълнение на поръчката, е подробно описание на последователност, поэтапност, обвързаност между дейностите, отразени със задачи и под-задачи, конкретни мерки за организация на работа. В тази част от записката са представени технологиите за изпълнение на отделните СМР, както и организация във връзка с осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд и противопожарна безопасност.

На следващото място е направено описание на техническите възможности и квалификация на участника, включващо информация относно технологии за изпълнение на основни видове СМР, аргументирано предложение на всички операции по строителство, свързано с иновативни характеристики и иновативни търговски техники и условия, екологични характеристики, включително и екологичен избор на строителни материали. В раздела е представено описание на възможните замърсители, както и описание на конкретни елементи от компонента околна среда и изброяване на мерките, свързани с опазване на околната среда за всеки един от посочените елементи. На следващото място са описани мерки, свързани с предотвратяване/намаляване дискомфорта на местното население по време на изпълнение на СМР, както и превантивни природозащитни мерки. Описани са дейности по контрола и мониторинга на предложените мерки. Участникът е посочил, че преди стартиране на договора, ръководството на участника ще изготви План за управление на строителните отпадъци, План за собствен мониторинг, План за организация и изпълнение на предвидените дейности в съответствие с екологичното законодателство, Проект за техническа и биологична рекултивация на нарушените площи при изпълнение на дейностите, свързани с предмета на поръчката.

На следващото място е направено подробно описание на технология за изпълнение на всички видове СМР, съпроводени от описанието на техническите предимства, свързани с технологичните параметри на строителните материали, влагани в строежа, както и описанието на доставката им.

Изложението продължава с описание на вътрешен контрол, за целите на който участникът предвижда подготовка на програма за осигуряване на качество, включваща контрол в хода на изпълнение на задачите, контрол по вече изпълнени задачи. Мерките за осигуряване на качеството включват извършване на превантивен, текущ и последващ контрол по отношение на влаганите материали и строителни продукти, изпълнените СМР и текущото документиране изпълнението. Представени са мерки за осигуряване качеството на влаганите материали и продукти, мерки за осигуряване качеството на изпълнение на видовете СМР. Предвижда се извършване на текущ контрол на качеството по време на изпълнение на

дейностите по изпълнението, във връзка с което е описана структурата за управление на качеството и връзката между структурата за управление на качеството и управлението на строителните работи, включваща лицата, ангажирано с упражняването на контрола и техните задължения. Участникът е описал как ще се извършва доставката на всички необходими за обекта материали. Участникът е направил описанието на подготовка на приложения към строителната програма линеен график.

В раздела свързан с представянето на системата за управление на рискове участникът е описал възможните рискове при изпълнение на поръчката и мерки за преодоляването им. Посочено е, че управлението на риска систематичен процес на идентифициране, анализиране, оценка и предприемане на мерки. Участникът е разгледал всички предварително дефинирани от Възложителя рискове, следвайки описанието на Техническите спецификации. За всеки един от рисковете е налично следното описание: обхват и степен на въздействие, посочване на мерки за недопускане/преодоляване на риска и мерки за въздействие върху изпълнението на договора при възникване на риска, очакван ефект в сферата на недопускане/проявление на разглеждания риск. В допълнение участникът е разгледал и други рискове, които е възможно да настъпят по време на изпълнението.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник "Елми" ООД са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

На първо място, Комисията констатира липса на конкретни мерки, свързани със спазването на посочените от участника приложими нормативни актове, съществуващи технически изисквания и стандарти съобразени с предмета на поръчката, които ще спазва по време на изпълнение. Изискването на Техническите спецификации е следното: „**В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка**“. Видно от разработката на участника, същият е представил изброяване на нормативни актове, съществуващи технически изисквания и стандарти, но липсва задължителното представяне на мерките, свързани със спазването им. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на същите, което, в съвкупност, представлява несъответствие на Строителната програма с изискванията на Възложителя.

На следващото място Комисията установи, че Строителната програма на участника страда от липса на частично съдържание, което Възложителят е поставил като задължително минимално изискване, подлежащо на изложение. Установи се, че липсват следните елементи от описанието, зададени Възложителя, а именно: „**Организация и организационен подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси – тази част от работната програма включва описание на използваната техника с посочване на дейностите, посочени по-горе, в които техниката ще бъде използвана, и нейното техническо предназначение. Посочване на работните звена, както и индивидуалните**

експерти и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Описанието следва да отчита и времето разпределение на техните ангажименти. Участниците следва да направят пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти; отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство. Участникът следва да посочи и вътрешнофирмената организационна координация на работните звена и отделните човешки ресурси, която предвижда да създаде и която следва да съответства на приложения Линеен календарен график и диаграма на работата ръка.“ Комисията констатира, че в текста на строителната програма участникът е посочил следната информация: „Отчитайки Техническите спецификации, Офертата на изпълнителя и допълнително предоставената информация и документация от възложителя като на база на тях. ще се идентифицират, документирант и назначат роли. отговорности и отношения за отчитане на работата по Договора. Ще се изготви подробен списък на ангажираният екип за изпълнение на договора, както и техните задължения, отговорности и начин на отчитане.“ Видно от разработката на участника, същият не е представил информацията относно налични човешки ресурси, а именно индивидуално представяне на експерти и работници за изпълнение на предвидените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Не е представено разпределение на дейностите и отговорностите, както и взаимоотношенията на връзки и контрол между експертите, в отношенията с Възложителя и останалите участници в строителния процес. Липса на гореописаните задължителни елементи в строителната програма на участника представляват сериозен пропуск, след като Комисията не е в състояние да направи коректна и пълна оценка на възможността на участника да изпълни предмета на поръчката, както и да извърши анализ, оценка и съответствието на предложението от участник линеен график спрямо наличния човешки ресурс във връзка с изпълнението на планираните дейности.

Комисията откри редица пропуски в описанието раздела, съдържащ информация относно описание на всички видове СМР и предлаганата технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да **„изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“**. Комисията не откри описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителната програма на участника. Макар и на отделни места в Строителната програма е посочено, че участникът планира изпълнението на обектите при спазване на технологичната последователност, това посочване не следва да се приеме за отговарящо на изискването на Техническите спецификации относно представянето на мотивите за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР.

В продължение, Комисията не откри в текста на Строителната програма на участника информацията относно конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали. Въпреки че в строителната програма, в раздел „Подготовка за започване на СМР на обекта“ е посочено, че „Конкретни мерки на организация на работа, са както следва: 1.Разполагаме със сключени договори за доставка на всякакви материали за изпълнение на обществената поръчка...“, Комисията счита, че така представеното описание, включващо посочване и на други места в строителната програма информацията относно наличие на сключени договори за доставка на различни видове материали, не отговаря на изискването на Техническите спецификации. Възложителят изрично е посочил, че „Участникът следва да опише и как ще се извършва доставката на всички необходими за обекта материали, като е видно, че съществува взаимовръзка на тази организация и посочените начало и край на изпълнение на съответната дейност от ЛКГ. Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали... За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите.“ Комисията счита, че непредставяне на част от задължителното съдържание на програмата води и до неяснота в поетите от участника конкретни ангажименти. В този смисъл в тази си част от строителната програма участникът не е спазил предварително обявеното условие за минимално съдържание.

Комисията установи наличие на описание на възможните замърсители и изброяване на конкретни мерки, свързани с намаляване негативно въздействие върху околната среда, представеното описание не съответства на изискването на Техническите спецификации, а именно: „За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания екологичен ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на настоящия раздел. В тази част на работната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите по мярката ще изпълнява“ Представените

от участника мерки във връзка с опазване на околната среда страдат от липса от гореописаното съдържание, както липсва и представяне на мерки, свързани с със спазване на всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството. Също така, не е налично описание относно **„план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване“**, каквото отново е изискването на Възложителя, посочено в Техническите спецификации. Участникът предвижда съставянето на подобен план на етапа на изпълнение на договора, от което следва изводът, че към, настоящия момент такъв не е наличен. Изискванията за подробно описание на мерки и съобразяването им с конкретни планове за прилагане представляват съществена по съдържанието си и важна за цялостното изпълнение на предмета на поръчката част от изпълнението, с оглед на което, Комисията счита, непредставянето им за сериозен и съществен пропуск. В допълнение към горните констатации относно мерките за опазване на околната среда, въпреки описание на конкретни мерки/дейности, Комисията констатира идентичните пропуски в описанието на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население. Комисията констатира, че в съдържанието на строителната си програма участникът не е предвидил плана за **„изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло“**. Не са описани нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. Горното представлява несъответствие с изискването на Техническите спецификации.

Отделно от това, в раздела, съдържащ описание на управление а рискове, от липсата на задължителното съдържание страдат и представените от участника мерки за недопускане/преодоляване на риска и мерки за въздействие върху изпълнението на договора при възникване на риска, като изричното изискване на Възложителя, посочено в Техническите спецификации е следното: **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск“**. Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния

експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт кой от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Такова описание на Строителната програма на участника не се установи.

Всеки един от изброените от комисията пропуски в описанието на Строителната програма на участника сам по себе си се явява основание за отстраняване на офертата му от по-нататъшно участие в процедурата на основание следното условие: в Техническите спецификации за изпълнение на обществената поръчка е заложено изискване за минимално съдържание на представената от участника Строителната програма, а също така и указанията за подготовка на офертите в раздел VIII.-Изисквания към изготвянето на предложението за изпълнение на поръчката, т.3 е предвидено „строителната програма да бъде изготвена в съответствие с техническите спецификации“, с оглед на което приемаме, че посоченото в Техническите спецификации минимално съдържание е задължително за спазване. Следва да се отбележи, че изискването за съответствие на съдържанието на строителната програма на участника не може да се извърши чрез интерпретиране на изискуемото определено от възложителя минимално съдържание. Комисията, спазвайки изискването на чл.101, ал.5 от ЗОП, което счита за императивно, е на мнение, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към условията на процедурата. Това означава, че съдържанието на строителната програма не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или неспазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл.101, ал.5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл.107, т. 2 б.“а“ от ЗОП. Изискването за минимално съдържание на строителната програма е рамкирало минималното съдържание на волеизявленията на участниците, а именно как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхната строителна програма не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което ако бъде определен за изпълнител ще бъде част от договорните задължения на участника.

**- Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител, доставчик, мярка, количество за влагане, технически и качествени характеристики на материала/приложим стандарт. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел Ш.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 1 Участник “Елми“ ООД, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

**ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 2** – „Изпълнение на СМР за реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в с. Паничерево и с. Конаре, общ. Гурково“, по ПРСР 2014-2020 г.“

#### **1. По отношение Техническото предложение на участника ДЗД“Железопътна инфраструктура“:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка (на работници по квалификация и работници общо) и диаграма на основната строителна механизация, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **120 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

На първо място участникът е посочил цялостния подход, който предвижда да приложи към изпълнението на предмета на поръчката чрез подробно описание на съществуващото положение. На следващото място са изброени всички дейности, съпътствани от последващо подробно описание на отделните дейности и необходимите действия, които ще бъдат изпълнени за целите на договора, включително и подготвителните такива. В табличен вид са описани всички видове СМР съобразно предвидените количества, последвано от подробно

описание на тяхното изпълнение в техническата им последователност и предлаганата технология на изпълнението им, както и посочване на тяхната последователност на изпълнение. Участникът е направил описание на дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок. Посочено е, че предложената технологична последователност гарантира изпълнението на всички видове СМР и е съобразена с действащи технически норми, както и с техническата документация по процедурата. Линеиният график е съобразен с технологичната последователност и одобрените дейности. Участникът е представил анализ и описал основните принципи при анализа на продължителността на строително-монтажни работи. Посочена е последователност на изпълнение на отделните процеси и тяхната взаимообвързаност. Участникът е представил принципите и правила, от които ще се води и чрез които планира да осигури навременно стартиране и оптимизиране на работния процес чрез предложения от него подход и работните методи за изпълнение. Представен е списъкът на закони и нормативни документи, с които участникът се ангажира за качествено и срочно изпълнение на предмета на поръчката.

На следващото място е представено описание на организацията и организационния подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси. Съобразно предвидената технология за изпълнение е определен съставът на звената, показан подробно в табличен вид чрез посочване на необходимите конкретни работници и видове техника. Посочени са основните принципи при определяне състава на звеното, описани на начини на координация между отделните звена, организационна схема на участниците в инвестиционния процес, организационна схема на персонала (екип строителни дейности и технически отдел), взаимовръзки между отделните участници в процеса, йерархична структура. Участникът е представил информацията относно начините на комуникация с Възложителя и други участници в строителния процес.

Направено е описание на дейностите, свързани с осигуряване на безопасна работа и почивка на строителните работници, доставка на материали – входящ контрол за качество и съответствие на материалите. Предвидени са конкретни мероприятия във връзка с осигуряване на мерки изисквания по безопасност на труда и здраве при изпълнение на СМР. Направено е представяне на обхвата и предмета на организацията по доставка на материалите, както създаване на систематизиран план за прилагане на конкретни действия. Представени са списъкът на основни материали, необходими за изпълнението на предмета на поръчката и планът за използване на материалите и производство/доставка на материали. Участникът е направил описание на системата за осигуряване и контрол на качество във връзка с прилагане на действия по организация на материалите и прилагане на действия в случаите на отклонение от плана. На следващото място е направено предложение за качествени мерки по направление технически и функционални характеристики.

Описанието продължава с представяне на контрола на качеството при изпълнение на техническите процеси, изпълнение на контролни изпитания, доставката и качеството на вложените материали и суровини, последвани от описанието на мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качество на изпълнение. Посочено е, че за всички видове работи са изработени подробни технологични указания описващи основния подход, етапите и дейностите по време на изпълнение. Предвижда се осъществяване на контрола и проверки



върху качеството на материалите, направено е описание на всички изпитвания и стандарти, които ще се използват; контрол на проби по време на изпълнение, при завършване на работите и след тяхното финализиране.

В продължение, в раздела озаглавен „Мерки за намаляване на дискомфорта на населението“ са предложени качествени мерки по направление „социални характеристики“, свързани с дейностите, които ще бъдат предприети за да се редуцира негативния социален ефект по време на реализация предмета на поръчката. Участникът е представил виждането си относно процесите по управление, идентифициране, оценка и определяне допустимо ниво на рискове, които е възможно да настъпят по време на изпълнението на предмета на поръчката. Разгледани са всички рискове, дефинирани от Възложителя в текста на техническите спецификации. В описанието на всеки един от разгледаните рискове е представена информация относно фактори и предпоставки за появата на този риск, изброяване на мерки за въздействие върху изпълнението при възникването на риска, мерки за недопускане/предотвратяване на риска, както и мерки за преодоляване на последиците при настъпване. Участникът е разгледал и други рискове, извън тези, посочени от Възложителя, които е възможно да се осъществят по време на изпълнението.

В заключение са предложени мерки, свързани с опазване на околната среда. Участникът предвижда в периода на подготовка за изпълнение на строителството да подготви собствен план за мониторинг и контрол на водите, въздуха и почвите по реда на закона за опазване на околната среда. Представено е подробно описание на възможните замърсители. Описанието на мерките има следната структура на съдържанието: посочени са конкретни предложения за мерки, придружени с описанието на качествения ефект от прилагане на мярката. Участникът е направил описание на нормативните актове в областта на опазването на околната среда.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник ДЗД “Железопътна инфраструктура“ са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

На първо място, Комисията установи несъответствие на представеното описание на строителната програма на участника в частта относно обхвата и дейности, като в описанието не са разграничени отделните етапи по изпълнението, каквото е изискването на Възложителя, посочено изрично в техническите спецификации в описанието на минималното съдържание на строителната програма. Въпреки подробното описание на всички предвидени за изпълнение дейности и видове строително-монтажни работи, не са конкретно посочени отделните етапи по изпълнението.

На следващото място Комисията установи редица пропуски в описанието на всички видове СМР и предлаганата технология на изпълнението им. Изискването на Възложителя за тази част от строителната програма е следното: **„Следва да са изложени мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“.** Макар и да е налично описанието на предложената технологична последователност на изпълнение, в текста на строителната програма на участника не са изложени мотивите за предложената последователност на изпълнение на отделните видове

СМР, както не са представени и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително липсва и описанието ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта. Комисията счита, че гореописаните липси представляват несъответствие на програмата с изискванията на техническите спецификации. В продължение, Комисията констатира липса на конкретни мерки, свързани със спазването на посочените от участника нормативно актове, които той предвижда ще спазва по време на изпълнение. Изискването на Техническите спецификации в тази част е следното: **„В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“**. Комисията установи, че участникът е спазил изискването за посочване на приложимото към предмета на поръчка законодателство, но не е направил задължителното представяне на мерките, свързани със спазването им. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на същите, което, в съвкупност, представлява несъответствие на Строителната програма с изискванията на Възложителя.

На следващото място Комисията установи, че участникът не е спазил изискването на Възложителя за описанието на човешките ресурси, като е следвало да направи описание на **„работните звена, както и индивидуалните експерти и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Описанието следва да отчита и времевото разпределение на техните ангажименти“**. Гореописаното съдържание липсва изцяло в строителната програма на участника, като не са представени членовете на посочените от него екипи, както и техния състав, вид, квалификация и посочване на конкретните задължения във връзка с изпълнението. Имайки предвид горното, Комисията не е в състояние да прецени съответствието на представените от участника отделни дейности и предвидените за изпълнение задачи и отговорности, както и разпределението на конкретните задачи по-нататък в текста на строителната програма и представените мерки във връзка с контрола на качеството, навременната доставка на материали, опазването на околната среда и намалчване дискомфорта на местното изпълнение.

Комисията откри несъответствие и в описанието на организация на дейностите в частта доставка на материали. Съгласно изискването на Техническите спецификации **„Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както за мерки извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на**

участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите“. Въпреки наличието на описанието на мерки, свързани с мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали и мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите, Комисията счита, че така представеното от участника описание не отговаря на изискването на Възложителя поради липса на информация относно това, кои експерти ще бъдат отговорни за прилагането на предвидените мерки, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, като в текста е налично само изброяване на мерките и посочване на конкретните експерти, ангажирани с изпълнението, липсва описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите. Също така, прави впечатление, че представеното описание на качествени мерки по направление технически и функционални характеристики по естеството си представлява академично изложение във връзка с извършване на проби и начините за работа по отделните видове строителни дейности, което не позволява на Комисията да направи преценка дали описаните от участника методи, процедури и начини на извършване наопределните дейности ще бъдат приложими и изпълнени в тяхната цялост и съвкупност, така, както са описани от участника.

На следващото място Комисията, след подробен прочит на поредставеното от участника изложение във връзка с описанието на мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение, счита, че описанието на мерките отново не притежава необходимото за представяне съдържание, а именно: **„Всяка една от мерките за осигуряване на качеството следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло“**. Представените от участника мерки имат по-общо и академично описание, съпроводено от подробно и изчерпателно описание на процесите по изпитването и контрола, като липсва задължителното описание на конкретните дейности и експерти, отговорни за тяхното изпълнение във връзка с прилагането на мерките, начините на контрол и взаимодействие между тях, и описанието на ефекта върху изпълнението на договора от прилагането на конкретно предвидена мярка, каквото е изискване на Възложителя.

На следващото място Комисията констатира, че представените от участника мерки за намаляване дискомфорта на местното население страдат от липса на частично задължително съдържание, като изискването на Възложителя е следното: **„Всяка една от мерките..... следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение,**

описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора...“ . Горещитираното съдържание следва да е налично за всяка една от представените мерки. Участникът, от своя страна, е представил обширно описание на дейностите и действията, които планира да предприеме във връзка за намаляването на дискомфорта на местното население по време на изпълнение на строително-монтажни дейности, като е предвидил редица мерки. Изисканото от Възложителя описание на мерките не е налично в Строителната програма на участника, след като не се откри наличието нито на същността и обхвата на всяка една от изброените от участника мерки, нито за тях са налични конкретни дейности, ангажирани експерти и описанието на очаквания ефект от прилагането им върху изпълнение, като наличното описание е представено общо, без да е конкретизирано към коя от мерките следва да бъде отнесено. В допълнение, съгласно изискването на Техническите спецификации, участникът е следвало да представи **план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло.** В текста на строителната програма на участника Комисията не откри горепосочения план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, съответно, липсват и всички задължителни реквизити, свързани с представянето му.

Отделно от това, Комисията констатира редица пропуски и в описанието на процесите по управление на рискове, като от липсата на задължителното съдържание страдат и представените от участника мерки за недопускане/предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска, като изричното изискване на Възложителя е следното: **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск“.** Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни

задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане/проявление на разглеждания риск. Такова описание на мерките в Строителната програма на участника не се установи.

Следва да се отбележи, че изискването за съответствие на съдържанието на строителната програма на участника не може да се извърши чрез интерпретиране на изискуемото определено от възложителя минимално съдържание. Всеки един от посочените от комисията пропуски в описанието на Строителната програма на участника сам по себе си се явява основание за отстраняване на офертата му от по-нататъшно участие в процедурата на основание следното условие: в Техническите спецификации за изпълнение на обществената поръчка е заложено изискване за минимално съдържание на представената от участника Строителната програма. В допълнение в указанията за подготовка на офертите в раздел VIII.- Изисквания към изготвянето на предложението за изпълнение на поръчката, т.3 е изрично посочено **строителната програма да бъде изготвена в съответствие с техническите спецификации**, с оглед на което минимално съдържание представено в Техническите спецификации е задължително за спазване от участници при подготвянето на техническото предложение. От горното, както и във връзка с чл.101, ал.5 от ЗОП, следва изводът, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към условията на процедурата и не следва Строителната програма да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или неспазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Непредставяне на това минимално съдържание по естеството си представлява нарушаване на императивната разпоредба на чл.101, ал.5 от ЗОП, което, от своя страна се явява императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл.107, т. 2 б. "а" от ЗОП. Строителна програма не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание, тя представлява неразделна част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което той ще спазва в случай че бъде избран за изпълнител.

- **Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка (на работници по квалификация и работници общо) и диаграма на основната строителна механизация. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител/доставчик мярка, технически и качествени характеристики на материала, приложим стандарт. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел III.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 2 Участник ДЗД „Железопътна инфраструктура“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

## **2. По отношение Техническото предложение на участника Обединение „Евро строй“:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка и диаграма на механизация, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **139 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

На първо място в строителната програма съдържа представяне на участника, описание на предмета на поръчката, и основните моменти във връзка с планирането и изпълнението, на обекта участникът ще приложи комплекс според виждането на участника. Посочено е, че за целите изпълнение на СМР участникът предвижда да приложи и реализира редица методи, организационни мероприятия и технологични правила и норми, с които да бъде постигната основната цел, а именно успешно и качествено изпълнение на предвидените СМР и въвеждане на обекта в експлоатация.

Разделът с информацията относно подход при изпълнение на предмета на поръчката. съдържа пълно и детайлно описание на организацията и изпълнението на договора, което съдържа подход и концепцията, предложени от участника за изпълнение на обществена поръчка, основните принципи и правила, които ще приложи в работата си. В тази част от

строителната програма участникът е представил генерален подход и методология за изпълнение на договора, като е посочено, че водещият принцип при планирането на дейностите предвижда спазване на технологичната последователност на видовете работи при оптимално натоварване на хора и машини, отчитайки възможностите за съвременната доставка на материали. Участникът планира прилагането на редица мерки по време на изпълнението, като е посочено, че ще изпълнява всички СМР на обекта съгласно проектите, указания и изисквания на Възложителя, техническата спецификация, указаното в проектодоговора и приложенията към него и изискванията на действаща нормативна уредба.

На следващото място е представено описание на обхвата и дейностите, съобразно виждането на участника за подхода, методите и технологията на изпълнение на предмета на поръчката. В този раздел е направено синтезирано представяне на етапите и отделните дейности по изпълнение на конкретните етапи към общите цели по проекта, което за всеки един от етапите съдържа обхват на дейности, с изчерпателно изброяване на предвидените дейности, включително и подготвителни такива, описание на начина на изпълнение. Участникът е формулирал следните основни етапи за изпълнение на строителството на обекта: Етап I – Подготвителни дейности; Етап II – Дейности по изпълнение на СМР; Етап III – Отчитане и предаване на обекта, подготовка за въвеждане в експлоатация и демобилизация; Етап IV – гаранционно обслужване на извършеното строителство. Участникът е изложил подробно описание на същността на всеки един от предложените етапи за изпълнение на обществената поръчка ведно с всички дейности, предвидени към всеки един от етапите. Описани са дейности по тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, така, както е зададено от Възложителя. Направено е описание на организация на строителния процес - подготвителни дейности и временно строителство.

Изложението продължава с описанието на дейности по изпълнение на строително-монтажните работи, като е представено изброяване и подробно описание на всички видове СМР и предлаганата технология на изпълнението им, както и посочване на тяхната последователност на изпълнение, съгласно изискването на Техническите спецификации – в тази част на предложението са изложени както мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, така и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология и подход за постигане на целите на обществената поръчка. За отделни видове дейности са представени мотиви относно предимствата на дадените предложения с посочване на качествения резултат от прилагането им. На следващото място са описани съпътстващи строителството дейности, включително временна организация и безопасност на строителството. Приложен е снимков материал. Участникът е посочил, че в изложението на раздела са маркирани предложените материали и технологии за изпълнение на база иновативни методи и техники на работа, чиято употреба при реализацията на обекта е аргументирана и обоснована, и/или е предложено ниво на изпълнение, което е над минимално изисканото чрез техническите спецификации, въз основа на което е осигурено разумно ниво на увереност за наличието на ефективност на дейностите и постигане на устойчиви резултати от реализирането им. Описани са и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, както и конкретни мерки за спазването им, включително за всяка една от мерките са посочени нейното наименование, описание на конкретните дейности по нейното

изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява, описан е очаквания ефект като резултат от прилагането на мерките.

Участникът е направил подробно изложение във връзка с организация и подхода при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси. За целите на изпълнението се предвижда да бъде приложен смесен метод за строителство. Посочени са ръководен екип за изпълнение на поръчката, изпълнителски състав, както и индивидуалните експерти за изпълнение на видовете дейности като са описани по вид, състав, квалификация, както и конкретните задължения на всеки от тях, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Участникът е направил пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти; отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство, представил е условна схема на координация между екипа за управление на проекта. Участникът е посочил вътрешнофирмена организационна координация на работните звена и отделните човешки ресурси. Под формата на таблица е представен списъкът на механизацията, необходима за изпълнение на обекта, с посочване на вида и количеството, а също така е представил схема на това, как техника и механизация ще бъде използвана при изпълнението на видове СМР, поотделно за всеки един от обектите, съгласно представения линеен график.

Участникът е разгледал в детайли организацията на дейностите в няколко аспекта - организация в етап на подготовка на строителната площадка, организация при доставките на материали за обекта, начин да доставка на всички необходими материали за обекта, мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване, организация на работната ръка. Посочени са изискванията към материалите, проверка, изпитване и контрол на материалите, предмет на доставка. Участникът в табличен вид е представил мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали и мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване, като за всяка една от мерките е налично следното описание: наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролираните експерти, описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите.

Направено е подробно описание на планираните за прилагане мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение. Участникът е посочил, че за целите на ефективното функциониране на интегрираната система за управление са идентифицирани и управлявани всички протичащи в дружествата, членовете на обединението процеси, т.е. прилага се т.нар. "процесен подход". Посочено е, че управлението на процесите се осъществява в съответствие с изискванията на стандартите ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, съобразено с изискванията на BS OHSAS 18001:2007. Участникът е направил пълно описание



на мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора. Всяка една от мерките за осигуряване на качеството е съпроводена от: същност и обхват на мярката; описание на експертите, които са ангажирани с нейното изпълнение; описание на отделните техни задължения, свързани с конкретната мярка; взаимовръзката между отделните експерти по повод изпълнението на мерките с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката, както и кратко описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло. Направено е подробно описание на контрола за качество, който ще упражнява по време на изпълнението на договора, включващ входящ контрол, контрол по време на изпълнение на работите, контрол от възложителя, контролни тестове. В раздела а налично описание на контрола на качеството на влаганите материали, контрола на качеството при приемане на доставките в склада, контрола при съхранение на материалите по време на производствения процес, контрол по време на изпълнение на строителството, контрол за качеството при изпълнение на отделните видове СМР. Участникът е направил описание на отговорности, пълномощия, права на лицата, ангажирани с упражняването на контрола на качеството, както и начините на комуникации и обмен на информация между тях.

Изложението продължава с представяне на мерки за намаляване дискомфорта на местното население при изпълнение на предвидените строителни дейности. Участникът е направил пълно и подробно описание на конкретните мерки и действия, които ще предприеме за намаляване на дискомфорта на местното население. Описанието на всяка една от мерките има следното съдържание: наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото изпълнение на тези дейности, експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката, включително и посочване на взаимовръзката с контролираните експерти. Направил е кратко описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло. Комисията счита, че представените мерки са аргументирани и адекватни, а също така и напълно приложими към представените дейности. Участникът е предложил план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло.

Участникът е описал процесите по управлението на риска е процес, които включват следните стъпки и инструменти: установяване на целите и контекста на риска; идентифициране на рисковете; анализ на идентифицираните рискове; оценка на рисковете; третиране на рисковете; регулярен мониторинг на рисковете и средата; постоянна комуникация и консултации със заинтересованите страни. В табличен вид е представено предложение за управление на всички предварително дефинирани от възложителя в Техническите спецификации рискове, които могат да възникнат по време на изпълнение на договора. Описанието на предложените от участника рискове е напълно съобразено със структурата, задължителна от изложение съгласно Техническите спецификации и съдържа за всеки един от тях: обхват и степен на въздействие на риска върху изпълнението на обществената поръчка; мерки за недопускане/предотвратяване настъпването на риска, както и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска. Участникът е посочил кои негови служители ще са ангажирани с всеки от рисковете и коя част от мерките ще изпълняват,

като е посочил конкретните им задължения за конкретните мерки по съответния риск. За всяка една от мерките участникът е описал нейното наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти, описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск.

Участникът е направил подробно описание на възможните замърсители, както и на предлаганите от него мерки, свързани с намаляването на негативното въздействие на строителните и съпътстващи дейности върху на околната. Всяка една от мерките е съпроводена от: описание на експертите, които са ангажирани с нейното изпълнение; описание на отделните техни задължения, свързани с конкретната мярка, както и взаимовръзката между отделните експерти по изпълнение на тези мерки; както и описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло, като всичко това е представено и в табличен вид. От изложението може да се направи връзка между вида замърсител и конкретния елемент на околната среда, която той засяга. В тази част на програма са описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, към които участникът ще се придържа и от които ще се ръководи по време на изпълнение. Участникът е представил и План за организация за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките и тяхното времево разпределение, включително и очаквания екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване в съответствие с изискването на Техническите спецификации. Комисията счита, че съвкупността от мерките както и планът, представени от участника, обосновават и гарантират спазването на нормативната уредба и ефективното опазване на околната среда по време на изпълнението на дейностите по договора.

В заключителната част от строителната програма участникът е предложил качествени мерки, които ще надградят конвенционалните начини за изпълнение на СМР в следните направления: направление, свързано с екологични характеристики; направление, свързано със социални характеристики; направление, свързано с технически и функционални характеристики на строежа.

**Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Строителна програма и установи по отношение на съдържанието на документа следното:** Представената Строителна програма в пълна степен отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация. Представени са всички елементи, които са посочени от Възложителя като минимални и задължителни за представяне. Комисията отбеляза, че при разработка на своето предложение се е ръководил изцяло от заданието на техническите спецификации и стриктно е спазвал поредност на изложението, представяйки на Комисията възможност да извърши подробен и последователен анализ на съдържанието на представените основни части от Строителната програма. Предложението е разработено задълбочено и подробно, показва вътрешна съвместимост по отношение на технология, срокове, материали, организация, човешки ресурси или др. Комисията установи пълно съответствие и идентичност между заложената информация в Линеяния график, диаграмата на работната ръка и Строителна програма на участника.

- **Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка и диаграма на механизация. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи на всеки етап, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида/търговското наименование, технически и нормативни изисквания, производител, доставчик, мярка, описание на приложените сертификати/декларации за съответствие. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

**Техническото предложение на Участника е разработено съгласно Техническата спецификация и изискванията към съдържанието на техническото предложение на Възложителя. На лице е пълно съответствие между Линеиния график за изпълнение, Диаграмата на работната ръка и описанието на който и да е елемент в предложението за изпълнение на поръчката, поради което, Комисията констатира, че то отговаря на предварително обявените условия на Възложителя и допуска Участник Обединение „Евро строй“ до следващ етап в процедурата по обособена позиция 2.**

### **3. По отношение Техническото предложение на участника „Пътища Пловдив“ АД:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Документ за упълномощаване – с нотариална заверка на подписите, Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение

**120 календарни дни.** Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

**- Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

Участникът е направил описание на обекта и целта на обекта. Подходът при изпълнение на строителните процеси включва описание на управление на проекта и разделянето им на групи, както следва: планиране (на човешки и технически ресурси), изпълнение (подготвителни дейности и изпълнение на СМР), контролиране (отчитане на изпълнението, контрол на качество, контрол на риска) и приключване. С цел осигуряване по-добър контрол участникът използва принципа на разделянето на проекта на фази и етапи, като всяка фаза приключва с доставянето на определен резултат. Участникът е направил описание на целите, към постигането на които ще бъде насочена работата по изпълнението, както и принципи, които ще спазва за качествено и навременно изпълнение на предмета на поръчката. Посочено е, че процесите по управление на качеството включват дейности по цялостното управление на проекта. Изпълнението се предвижда да бъде осъществено в следните тапи: Етап 1 0 временно строителство, Етап 2 – временна организация на строителството, Етап 3 – изпълнение на СМР и Етап 4 – приключване и предаване на обекта. Представено е описание на методи и технология на изпълнение на предмета на поръчката, като е посочена, че технологичната последователност е подробно показана в приложения линеен график. Изложението продължава с описание на всички видове СМР, като в табличен вид е представена информация относно всички видове СМР, тяхната продължителност, количество и необходима механизация и човекодни.

В табличен вид е представена информацията относно вида и количеството на необходимата техника по видове строително-монтажни работи, както и планът за действие при проблеми с оборудването. Представена е информацията относно работните звена и индивидуални експерти за изпълнение на видове дейности, описание на броя, вида и квалификацията на необходима работна ръка по видове строително-монтажни работи, описание на начините на разпределение на дейностите и отговорностите между предложените специалисти, съгласно тяхната предназначеност. Описани са отношенията и връзки за контрол, взаимодействие и субординация между предлаганите специалисти и в отношенията с Възложителя и останалите участници в строителния процес. Предложени са мерки във връзка с вътрешнофирмената организационна координация на работните звена и отделните специалист.

На следващото място е представено описание на организация на дейностите във връзка с доставка на всички необходими материали на обекта. Участникът предвижда да разработи план за доставка и управление на строителните материали, който да сведе до минимум възможността за оскъпяване или забавяне на строителството. Представена е мярка за вътрешен контрол от страната на персонала, отговарящ за контрола на качеството при логистика, която да гарантира, че в строителството няма да бъдат влагани материали, имащи явни или скрити дефекти. Информацията за мярката включва нейното наименование, обхват, конкретни дейности за изпълнението, ангажирани експерти и посочване на конкретните им задължения, както и ефект от прилагането на мярката. Посочено е, че участникът притежава собствен завод за производство на бетонови елементи и акредитирана лаборатория. В дружеството има

въведени и функциониращи системи за управление на качеството, управление на околната среда и управление на здравето и безопасност при работа. Изложението продължава с представяне на мярка във връзка с осъществяване на вътрешен контрол, свързан с гарантиране на високо качество при изпълнение на СМР. Представено е описание на системата за осигуряване на качеството, като е посочено, че за целите на управлението и осъществяване на цялата дейност са създадени необходими структурни и функционални звена, които да прилагат процедури и процеси по управление на качеството. Участникът предвижда да анализира аспектите на евентуално негативно влияние на строителните процеси като прилага предложените от него мерки за ограничаване на затрудненията на местното население. Описание на всяка една от мерките е придружено със следното съдържание: наименование на мярката, обхват, конкретни дейности за изпълнението, ангажирани експерти и посочване на конкретните им задължения, както и ефект от прилагането на мярката.

На следващото място е представено описание на процесите по управлението на рисковете. Участникът е разгледал няколко от предварително дефинирани от Възложителя рискове, а именно: Риск от закъснение началото на започване на работите и отражение върху строителния процес; Риск от изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; Риск от закъснение за окончателно приключване и предаване на обекта; Риск от липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в строителния процес; Риск от неизпълнение на договорни задължения. В допълнение е разгледан следния дефиниран от участника риск: Промени в законодателството на България или на ЕС. Описанието на гореизброените от Комисията рискове съдържа следната информация за всеки един от рисковете: оценка на вероятността за настъпване и степента на въздействието на риска, изброяване на мерки за въздействие върху изпълнението на договора при възникването на риска, изброяване на мерки за недопускане/предотвратяване на риска, както и меки за преодоляване на последиците след настъпване на риска. Участникът е изброил и други рискове, които според неговото виждане е вероятно да настъпят по време на изпълнение предмета на поръчката.

Участникът е представил подробно описание на дейностите във връзка с опазване на околната среда по време на изпълнението на СМР. Представени са възможни замърсители и са изброени конкретни мерки за намаляването вредното въздействие на изпълнението върху елементите на околната среда. Предвидена е схема за управление на строителните отпадъци. Участникът предвижда да изготви програма за управление на дейностите по отпадъците и е посочил основни принципи и цели, върху които се основава програмата. В табличен вид са посочени редица мерки групирани по различни елементи от околната среда, върху които има въздействие като последица от извършваните дейности по строителство, посочена е информация за ефекта от прилагането на посочените мерки. Предвиждат се редица дейности по възстановяване на околната среда след приключване на строителните работи. Посочено е, че преди започване на строителството ще бъде изготвен план за управление и възстановяване на околната среда. Описанието продължава с представяне на плана за предотвратяване на пожари и аварии.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник „Пътища Пловдив“ АД са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

На първо място, Комисията откри липса на описанието на дейностите във връзка с тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок, което описание е задължително за представяне в строителната програма съгласно посоченото в Техническите спецификации минимално задължително съдържание. В строителната програма на участника е налично кратко споменаване на отговорно лице във връзка с водене на необходимата документация през периода на гаранционното обслужване. Комисията счита, че представеното описание не отговаря на изискването на Техническите спецификации.

Комисията откри редица пропуски в описанието раздела, съдържащ информация относно описание на всички видове СМР и предлаганта технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да **„изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“**. Комисията не откри описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителната програма на участника, което представлява несъответствие на изложението с изискването на Техническите спецификации. В допълнение, Комисията установи, че уа участникът не е спазил изискване за посочване на **„всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“**, каквото е изискване на Възложителя. Не са посочени нито нормативни изисквания, стандарти и правила за дейността, нито са предложени мерки за тяхното спазване. В своята съвкупност, описанието на раздела страда от частична липса на минимално изискуемо съдържание, което се явява съществен порок на нейното съдържание.

Комисията установи, че участникът, от една страна, е разгледал само част от дефинираните от Възложителя рискове и не е представил информация относно следните рискове: всички рискове от групата Технически рискове: Риск, свързан с трудности с използваната от изпълнителя техника; Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки ресурси; Риск, свързан с трудности с атмосферни влияния и неподходящи метеорологични условия, както и няколко от рискове от групата „Други рискове“: Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от непълноти и/или неточности в документацията и Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население. Гореописаните рискове не са разгледани от участника в строителната му програма. От друга страна, описанието на наличните в програмата рискове във връзка с представените мерки страда от липса на няколко елемента, задължителни за представяне съгласно Техническите спецификации, а именно: **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на**

експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск. Предложените от участника мерки за всеки конкретен риск следва да гарантират, както недопускането на съответния риск, така и да предотвратят ефективно последиците от настъпил такъв., Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск. Такова описание на Строителната програма на участника не се установи.

На следващото място, Комисията установи, че участникът не представил информацията относно организация на дейностите, като изискването на Възложителя за тази част от изложението е следното: „**предложената организация следва да е съобразена с техническите спецификации и особеностите на обекта и нормативните изисквания с цел осигуряване на безопасна работа и почивка на строителните работници. Описанието на организацията на изпълнение следва да включва всички етапи, дейности и поддейности от изпълнението на поръчката**“. Описанието на организацията на дейностите съдържа само информацията относно доставката на материали, въпреки че Комисията не откри в текста на Строителната програма на участника информацията относно конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали. Макар в строителната програма, е наличен раздел, озаглавен „конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали и мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване, на практика, разделът съдържа само представяне на една мярка свързана с входящия контрол на качеството на доставените материали. Описанието на конкретни мерки във връзка с осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали в строителната програма на участника не е налично. Комисията счита, че така представеното описание не отговаря на изискването на Техническите спецификации. Възложителят изрично е посочил, че „**Участникът следва да опише и как ще се извършва доставката на всички необходими за обекта материали, като е видно, че съществува взаимовръзка на тази организация и посочените начало и край на изпълнение на съответната дейност от ЛКГ. Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение,**

ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите“. Комисията счита, че непредставяне на част от задължителното съдържание на програмата води и до неяснота в поетите от участника конкретни ангажименти. В този смисъл в тази си част от строителната програма участникът не е спазил предварително обявеното условие за минимално съдържание.

От липса на цялостно съдържание страда представеното описание на мерките за опазване на околната среда по време на изпълнението. Както вече е отбелязано от Комисията по-горе, участникът е направил само описание на действия във връзка с опазване на околната среда, като в същото време изискването на Възложителя е за подробно и задълбочен анализ във връзка с мерки и дейности, които да са съобразени с предмета, обема и обхвата на настояща обществена поръчка, а именно: „Този елемент от строителната програма включва предлаганите от участника мерки, свързани с опазване на околната среда, адекватни на конкретния предмет на поръчката. Всеки участник следва да направи подробно описание на възможните замърсители, както и на предлаганите от него мерки, свързани с опазването на околната среда по време на изпълнението на предмета на договора. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания екологичен ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на настоящия раздел. В тази част на работната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите по мярката ще изпълнява. Освен това следва да се представи и план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване. Съвкупността от мерките както и планът като цяло следва да обосновават и гарантират спазването на нормативната уредба и ефективното опазване на околната среда по време на изпълнението на дейността по строителството“. Изискванията за подробно описание на мерки и съобразяването им с конкретни планове за прилагане представляват съществена по съдържанието си и важна за цялостното изпълнение на предмета



на поръчката част от изпълнението, с оглед на което, Комисията счита, непредставянето им за сериозен и съществен пропуск.

- **Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС. Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида на материала, търговското наименование, производител, доставчик общо количество за влагане, технически и качествени характеристики на материала. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел III.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 2 Участник „Пътища Пловдив“ АД, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

#### **4. По отношение Техническото предложение на участника „ПСК Виастрой“ ЕООД**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **149** календарни дни. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя

минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

Участникът е направил кратко описание на предмета на поръчката, местоположение и прогнозни количества на основните видове СМР. Описани са приложимите към предмета на поръчката нормативни актове, целите на задание и очаквани резултати във връзка с изпълнението. На следващото място са представени технологичните етапи и тяхната последователност при изпълнение на строителството, като участникът предвижда следните етапи на изпълнението: Етап на инициране, етап на планиране, етап на одобряване и съгласуване, стартиране на същинското строителство, започване изпълнение на СМР, демобилизация на ресурсите и гаранционното обслужване, като са включени и всички дейности, посочени в Техническите спецификации, а именно подготвителните дейности, дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности. Участникът е представил описание на отделните етапи и дейностите на изпълнение на обществената поръчка, както и изброяване на видовете СМР и тяхната последователност на изпълнение.

Представена е информацията относно процесите на комуникация с Възложителя и трети лица, имащи отношение в процеса на изпълнение на дейностите, последвана от описанието на организацията на материалните и човешки ресурси. Представена е информацията относно отговорности, пълномощия и организационни връзки на членовете на експертния екип.

Участникът е представил обща информация относно видове контрол на качеството на материалите за строителния процес и обща информация относно контрола при изпълнението на строително-ремонтните дейности. На следващото място е представена информацията относно процесите по управление на рискове и мерки за тяхното преодоляване. В заключение в строителната програма на участника са представени предложения за мерки по опазване на околната среда, както и мерки, свързани с осигуряване на безопасни и здравословни условия на труда.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник „ПСК Виастрой“ ЕООД са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

След подробен анализ на съдържанието на строителната програма на участника, Комисията счита, че последната страда от липса на почти цялостното съдържание. Прави впечатление, че представеното от участника изложение не е съобразено с предмета, обема и обхвата на конкретния проект, а представлява, всъщност, общо описание на видове дейности, приложими към строителните процеси, без да отчитат спецификата на настояща обществена поръчка и без да са налице конкретни разчети, анализи или преценки, както и разпределение на задачите на експертния екип които да съответстват на предвидените видове строителни и съпътстващи дейности във връзка с качествено и навременно изпълнение. Предложените етапи на изпълнение са с неясен обхват, времева продължителност и съдържание на дейностите. Конкретни пропуски на строителната програма на участника се изразяват в следното: На първо място, Комисията констатира липса на задължително изискуемо описание

на всички видове СМР и тяхната последователност. Изискването на Техническите спецификации за този елемент от строителната програма изисква участникът да представи **„Описание на всички видове СМР и предлаганата технология на изпълнението им, както и посочване на тяхната последователност на изпълнение. Следва да са изложени мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта. В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименования, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“**. Участникът, от своя страна, единствено е изброил дейностите във връзка с изпълнението на предвидените дейности и е посочил, че **„Технологията на изпълнение на видовете строителните и монтажните работи ще осигурява максимални ефективност и качество“**. Не е налично подробно описание на технологията на изпълнението на отделните видове СМР не са представени мотиви за избора на избраната технология. Въпреки наличието на описанието на приложимата нормативната уредба и приложимите стандарти, участникът не е посочил мерки за тяхното спазване, включително липсва и цялото необходимото за представяне съдържание на горесцитираните мерки.

На следващото място, въпреки представеното описание на човешките ресурси в частта на експертния екип, участникът не е посочил отделните работни звена, както не са индивидуализирани и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Комисията не разполага с достатъчно информация за да направи еднозначна преценка дали посочената вътрешнофирмената организационна координация, която се предвижда да бъде създаде съответства на приложения Линеен календарен график и диаграма на работната ръка, отчитайки факта, че в представения от участника линеен график не посочени броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни. Горните констатации представляват несъответствие със изискването на Техническите спецификации в частта организация и организационен подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси, където е посочено, че **„тази част от работната програма включва описание на използваната техника с посочване на дейностите, посочени по-горе, в които техниката ще бъде използвана, и нейното техническо предназначение. Посочване на работните звена, както и индивидуалните експерти и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. Описанието следва да отчита и времевото разпределение на техните ангажименти. Участниците следва да направят пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти; отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите**

**участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство“.** В допълнение Комисията установи липса на информацията относно описание на използваната техника с посочване на дейностите, в които техниката ще бъде използвана, и нейното техническо предназначение.

Не е представена информацията относно доставката и контрола на строителните материали, липсва информацията относно мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора и мерките за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както и мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. Изискването на Възложителята относно тази част на изложението е следното: „...**Участниците следва да направят пълно описание на мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора...Участникът следва да опише и как ще се извършва доставката на всички необходими за обекта материали, като е видно, че съществува взаимовръзка на тази организация и посочените начало и край на изпълнение на съответната дейност от ЛКГ. Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите.“ Такова описание в строителната програма на участника не е налично.**

В продължение Комисията констатира, че в строителната програма на участника не са представени мерки за намаляване на дискомфорта на местното население, като изискването на Възложителята е следното: „**Участникът следва да направи пълно описание на конкретните мерки, които ще предприеме за намаляване на дискомфорта на местното население. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото изпълнение на тези дейности, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката, включително и посочване на взаимовръзката и начина му на комуникация с контролираните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло и постигането на целите на този раздел от работната програма. Участникът следва да представи и план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания**

**ефект от изпълнението на плана като цяло“ . Така изисканото описание на мерките и планът за прилагането им не са налични в Строителната програма на участника.**

Горните констатации са относими и към раздела, свързан с описание на мерки, свързани с опазване на околната среда: в описанието на мерките не е налично изисканото от Възложителя в Техническите спецификации съдържание за всяка една от тях, както следва **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания екологичен ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на настоящия раздел. В тази част на работната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите по мярката ще изпълнява. Освен това следва да се представи и план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване. Съвкупността от мерките както и планът като цяло следва да обосновават и гарантират спазването на нормативната уредба и ефективното опазване на околната среда по време на изпълнението на дейността по строителството.“** Представените от участника мерки във връзка с опазването на околната среда и дейности във връзка с прилагането им по съдържанието си не съответстват на изискването на Техническите спецификации, не е налично описание на приложимите нормативни актове, както и мерки за спазването им, не е представен планът за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда.

На последно място Комисията установи, че участникът, от една страна, е разгледал само част от дефинираните от Възложителя рискове и не е представил информация относно следните рискове: Риск от изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; Риск от закъснение за окончателно приключване и предаване на обекта; Риск, свързан с трудности с използваната от изпълнителя техника; Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки ресурси; Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от непълноти и/или неточности в документацията; Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население. Гореописаните рискове не са разгледани от участника в строителната му програма. От друга страна, описанието на наличните в програмата рискове във връзка с представените мерки страда от липса на няколко елемента, задължителни за представяне съгласно Техническите спецификации, а именно: **„За всяка една**

от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск. Предложените от участника мерки за всеки конкретен риск следва да гарантират, както недопускането на съответния риск, така и да предотвратят ефективно последиците от настъпил такъв“. Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната програма комисията не откри минимално съдържание, представляващо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск. Такова описание на Строителната програма на участника не се установи.

- **Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси.

Комисията установи, обаче, че представеният от участника линеен график не съдържа информация относно квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция, както и вида на предвидената механизация, каквото е изискване на Възложителя. Участникът е посочил само броя на работници и механизация, като по този начин Комисията не е в състояние да прецени дали така предложеният график е съобразен със диаграмата на работната ръка и строителната програма на участника. Представеният линеен график не отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител/доставчик, общо количество, мярка,

технически и качествени характеристики. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

**С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел III.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 2 Участник „ПСК Виастрой“ ЕООД, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.**

#### **5. По отношение Техническото предложение на участника ДЗД „Ахрида Билдинг“:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **210 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя на максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

Участникът е представил описание на подхода за изпълнение на предмета на поръчката, отнасящ се концепцията, която ще приложи за да изпълни своевременно и качествено договора, както и да постигне целите на изпълнението му. На следващото място е описан обхватът на обществената поръчка, и дейностите, които попадат в обхвата му. Посочени са отделните етапи на изпълнение на поръчката, като са обхванати и описани всички дейности за всеки един от етапите, необходими за изпълнението предмета на поръчката, включително подготвителните дейности, дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок. Изложението продължава с представяне на дейности и описание на всички видове СМР в хронологичната последователност с посочване на планираната продължителност и описание на необходимата за изпълнение механизация и работната ръка.

Организацията на работа на екипа е структурирана линейно. Участникът е направил представяне на експертния екип, пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти, което отчита и времевото разпределение на техните ангажименти. Показани са отношенията и връзките на контрол,

взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници в строителния процес. Представено е описание на нормативната уредба при изпълнение на строителните дейности на обекта и процесите по осигуряване на безопасни и здравословни условия на труд.

Участникът е посочил предвижданията от него за прилагане мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение, като към тях са включени дейностите по контрола на доставките, система за управление на качеството и контрола на доставчиците. Описани са и дейности, които се предвиждат да бъдат изпълнени във връзка с намаляването на дискомфорта на местното население

Строителната програма съдържа информацията относно процесите по оценка и управлението на рисковете, като участникът е разгледал подробно всички предварително дефинирани от Възложителя рискове. За всеки един от наличните рискове е представена информацията относно мерките за недопускане/предотвратяване на рискове, мерки за преодоляване последиците от настъпил риск, описание на ангажираните с прилагането на мерките експерти и техните задължения. В заключение Комисията установи наличие на мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда. Посочено е, че в дружеството има внедрена система за управление и опазване на околната среда, представени са стъпки и дейности във връзка с ограничаване на негативно влияние на различни елементи от околната среда.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник ДЗД "Ахрида Билдинг" са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

На първо място, Комисията откри редица пропуски в описанието на раздела, съдържащо информацията относно описание на всички видове СМР и предлаганата технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да **„изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“**. Комисията не откри описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителната програма на участника. Макар и на отделни места в Строителната програма е посочено, че участникът планира изпълнението на обектите при спазване на технологичната последователност, това посочване не следва да се приеме за отговарящо на изискването на Техническите спецификации относно представянето на мотивите за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР. На следващото място, след направен обстоен преглед на представената от участника програма, комисията констатира липса на задължително изискуем елемент – описание на мерки във връзка със спазването на посочените нормативните актове, свързани с изпълнението на конкретната поръчка, изискуемото от Възложителя съдържание, а именно: **„В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се**



**посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“.** Видно от разработката на участника, същият не е посочил нито приложимите нормативни актове, нито подхода, който ще приложи за тяхното спазване. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на същите, което, от своя страна, представлява несъответствие с изискванията на Възложителя в описанието на строителната програма.

На второ място, Комисията установи липсва на **посочване на работните звена, както и индивидуалните работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначение**, каквото е изискване на Техническите спецификации. Горепосоченото описание е налично само спрямо експертния екип на участника.

В продължение Комисията откри липси в раздела съдържащ описанието на организация на дейностите в частта доставка на материали, като информацията относно доставка на материали а много кратка и обща. Съгласно изискването на Техническите спецификации **„Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както за мерки извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите“.** Описанието на мерките, предвидено от Възложителя за представяне, не е установи в строителната програма на участника, което, от своя страна, представлява несъответствие на Строителната програма с предварително зададени условия на процедурата.

В продължение, Комисия счита, че предвидените от участника мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение не притежават изискуемото от Възложителя съдържание и структура с наличие на елементи, задължителни за представяне. Имайки предвид посоченото в Техническите спецификации изискване за **„пълно описание на мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора. Всяка една от мерките за осигуряване на качеството следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел**

**осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло“**, Комисията счита, че предложените от участника мерки не съответстват на горепосоченото изискване за задължителното минимално описание.

Горните констатации са относими и към раздела, свързан с описание на мерки, свързани с опазване на околната среда: в описанието на мерките не е налично изисканото от Възложителя в Техническите спецификации съдържание за всяка една от тях, както следва **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания екологичен ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на настоящия раздел. В тази част на работната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите по мярката ще изпълнява. Освен това следва да се представи и план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване. Съвкупността от мерките както и планът като цяло следва да обосновават и гарантират спазването на нормативната уредба и ефективното опазване на околната среда по време на изпълнението на дейността по строителството.“** Представените от участника мерки във връзка с опазването на околната среда и дейности във връзка с прилагането им по съдържанието си не съответстват на изискването на Техническите спецификации, не е налично описание на приложимите нормативни актове, както и мерки за спазването им, не е представен планът за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда.

На следващото място Комисията констатира пропуски в Строителната програма на участника в частта на Строителната програма, свързана с описанието на „управлението на рисковете“. Комисията счита, че така предложеното описание на отговаря на изискването на техническите спецификации, където изрично е споменато, че дефинираните от Възложителя мерки за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска за всяка една от тях следва да бъдат придружени със следното задължително описание **„...За всяка една от мерките участникът следва да опише нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще**

изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск“. Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск. Макар и да приеме комисията, че в описанието на самия риск са посочени лица, отговорни за прилагането на мерките, участникът е следвало да направи връзка между предлаганите от него мерки (както по отношение на мерките за недопускане, така и по отношение на мерките за преодоляване на последиците от настъпил вече риск) и конкретните експерти ангажирани с конкретната мярка, с посочване на това коя част от мерките ще изпълняват конкретните служители. В този смисъл участникът следва не само да посочи кои експерти са отговорни за конкретния риск, но и да посочи коя част от посочените от тях мерки ще изпълняват. Същото касае непосочването от участника в описанието на всяка една представена за прилагане мярка на нейната същност и обхват, конкретните дейности по изпълнението ѝ, а също така и описанието на очаквания ефект като резултат от прилагането ѝ.

- **Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител/доставчик, описание на сертифициращи организации, общо количество за влагане, ед.мярка, технически и качествени характеристики на материала/приложим стандарт. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите.

Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел III.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 2 Участник ДЗЗД „Ахрида Билдинг“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

#### **6. По отношение Техническото предложение на участника „Елми“ ООД:**

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности и диаграма на работната ръка, спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, строителна програма.

- **Относно редовност на „Техническото предложение за изпълнение на поръчката“:** Представеното от участника техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **208 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на определения от Възложителя минимален срок от 120 календарни дни и максимален срок от 210 календарни дни за изпълнение на строителните дейности.

- **Относно съдържанието на „Строителна програма“:** Комисията установи следното съдържание на представената строителна програма:

На първо място в строителната програма на участникът е представил описание на предвиденото изпълнение на СМР спрямо изискванията на работния проект и техническите спецификации, включващо описание на съществуващото положение, обхват на строителните дейности, предвидени в техническия проект за обособената позиция, както и описание на мероприятията свързани с опазване на околната среда.

На следващото място са описани подробно предвидените дейности на строителните процеси в зависимост от представения технологичен подход за постигането на целите на договора. Участникът предвижда следните етапи в изпълнението на поръчката и съпътстващите ги основни процеси, които описват жизнения цикъл на договора: инициране, планиране, изпълнение, контролиране, управление, приключване. Представено е подробно описание на групите задачи, групите дейности, инструменти и методи за съответните етапи. Участникът е представил технологична таблица представяща необходимите задачи и начин за постигане на целите и очакваните резултати, която е разработена във връзка и съответствие с описаните принципи, изисквания и насоки на отделните етапи и съпътстващите ги основни процеси във връзка с изпълнението на договора. Посочено е, че технологична таблица е и основата и основанието за разработване на всички точки и технологични таблици от предложението. Представено е описание на нивата на контрола над задачите и резултатите по изпълнението. Обхванати са всички дейности за всеки един от етапите, необходими за

изпълнението предмета на поръчката, вкл. подготвителните дейности, дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок. Участникът е представил списък на приложими нормативни актове, съществуващи технически изисквания и стандарти съобразени с предмета на поръчката, включително и тези, свързани с опазване на околната среда, които ще спазва по време на изпълнение.

Изложението продължава с представяне на всички видове СМР. В раздела е направено описание на предложението на участника относно всички операции по строителство, в това число и относно техническите параметри на предлаганите за влагане в строежа/обекта материали. Описани са способности и методи за организация на работа, както и описание на резултати, свързани с реализирането на дейността. Посочено е, че за постигане на поставените цели, участникът е избрал подхода, чрез който възнамерява да приложи при изпълнение на поръчката, е подробно описание на последователност, поетапност, обвързаност между дейностите, отразени със задачи и под-задачи, конкретни мерки за организация на работа. В тази част от записката са представени технологиите за изпълнение на отделните СМР, както и организация във връзка с осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд и противопожарна безопасност.

На следващото място е направено описание на техническите възможности и квалификация на участника, включващо информация относно технологии за изпълнение на основни видове СМР, аргументирано предложение на всички операции по строителство, свързано с иновативни характеристики и иновативни търговски техники и условия, екологични характеристики, включително и екологичен избор на строителни материали. В раздела е представено описание на възможните замърсители, както и описание на конкретни елементи от компонента околна среда и изброяване на мерките, свързани с опазване на околната среда за всеки един от посочените елементи. На следващото място са описани мерки, свързани с предотвратяване/намаляване дискомфорта на местното население по време на изпълнение на СМР, както и превантивни природозащитни мерки. Описани са дейности по контрола и мониторинга на предложените мерки. Участникът е посочил, че преди стартиране на договора, ръководството на участника ще изготви План за управление на строителните отпадъци, План за собствен мониторинг, План за организация и изпълнение на предвидените дейности в съответствие с екологичното законодателство, Проект за техническа и биологична рекултивация на нарушените площи при изпълнение на дейностите, свързани с предмета на поръчката.

На следващото място е направено подробно описание на технология за изпълнение на всички видове СМР, съпроводени от описанието на техническите предимства, свързани с технологичните параметри на строителните материали, влагани в строежа, както и описанието на доставката им.

Изложението продължава с описание на вътрешен контрол, за целите на който участникът предвижда подготовка на програма за осигуряване на качество, включваща контрол в хода на изпълнение на задачите, контрол по вече изпълнени задачи. Мерките за осигуряване на качеството включват извършване на превантивен, текущ и последващ контрол по отношение на влаганите материали и строителни продукти, изпълнените СМР и текущото документиране изпълнението. Представени са мерки за осигуряване качеството на влаганите

материали и продукти, мерки за осигуряване качеството на изпълнение на видовете СМР. Предвижда се извършване на текущ контрол на качеството по време на изпълнение на дейностите по изпълнението, във връзка с което е описана структурата за управление на качеството и връзката между структурата за управление на качеството и управлението на строителните работи, включваща лицата, ангажирано с упражняването на контрола и техните задължения. Участникът е описал как ще се извършва доставката на всички необходими за обекта материали. Участникът е направил описанието на подготовка на приложения към строителната програма линеен график.

В раздела свързан с представянето на системата за управление на рискове участникът е описал възможните рискове при изпълнение на поръчката и мерки за преодоляването им. Посочено е, че управлението на риска систематичен процес на идентифициране, анализиране, оценка и предприемане на мерки. Участникът е разгледал всички предварително дефинирани от Възложителя рискове, следвайки описанието на Техническите спецификации. За всеки един от рисковете е налично следното описание: обхват и степен на въздействие, посочване на мерки за недопускане/преодоляване на риска и мерки за въздействие върху изпълнението на договора при възникване на риска, очакван ефект в сферата на недопускане/проявление на разглеждания риск. В допълнение участникът е разгледал и други рискове, които е възможно да настъпят по време на изпълнението.

**След извършената проверка на Техническото предложение на участника, Комисията констатира, че по отношение на участник "Елми" ООД са налице несъответствия с условията и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за обществената поръчка, а именно:**

На първо място, Комисията констатира липса на конкретни мерки, свързани със спазването на посочените от участника приложими нормативни актове, съществуващи технически изисквания и стандарти съобразени с предмета на поръчката, които ще спазва по време на изпълнение. Изискването на Техническите спецификации е следното: **„В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“.** Видно от разработката на участника, същият е представил изброяване на нормативни актове, съществуващи технически изисквания и стандарти, но липсва задължителното представяне на мерките, свързани със спазването им. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването на мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на същите, което, в съвкупност, представлява несъответствие на Строителната програма с изискванията на Възложителя.

На следващото място Комисията установи, че Строителната програма на участника страда от липса на частично съдържание, което Възложителят е поставил като задължително минимално изискване, подлежащо на изложение. Установи се, че липсват следните елементи от описанието, зададени Възложителя, а именно: **„Организация и организационен подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси – тази част от работната програма включва описание на използваната техника с посочване на**

дейностите, посочени по-горе, в които техниката ще бъде използвана, и нейното техническо предназначение. Посочване на работните звена, както и индивидуалните експерти и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеност. Описанието следва да отчита и времето разпределение на техните ангажименти. Участниците следва да направят пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти; отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство. Участникът следва да посочи и вътрешнофирмената организационна координация на работните звена и отделните човешки ресурси, която предвижда да създаде и която следва да съответства на приложения Линеен календарен график и диаграма на работата ръка.“ Комисията констатира, че в текста на строителната програма участникът е посочил следната информация: „Отчитайки Техническите спецификации, офертата на изпълнителя и допълнително предоставената информация и документация от възложителя като на база на тях ще се идентифицират, документират и назначат роли, отговорности и отношения за отчитане на работата по Договора. Ще се изготви подробен списък на ангажираният екип та изпълнение на договора, както и техните задължения, отговорности и начин на отчитане.“ Видно от разработката на участника, същият не е представил информацията относно налични човешки ресурси, а именно индивидуално представяне на експерти и работници за изпълнение на предвидените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеност. Не е представено разпределение на дейностите и отговорностите, както и взаимоотношенията на връзки и контрол между експертите, в отношенията с Възложителя и останалите участници в строителния процес. Липса на гореописаните задължителни елементи в строителната програма на участника представляват сериозен пропуск, след като Комисията не е в състояние да направи коректна и пълна оценка на възможността на участника да изпълни предмета на поръчката, както и да извърши анализ, оценка и съответствието на предложението от участник линеен график спрямо наличния човешки ресурс във връзка с изпълнението на планираните дейности.

Комисията откри редица пропуски в описанието раздела, съдържащ информация относно описание на всички видове СМР и предлаганата технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да **„изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“**. Комисията не откри описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителната програма на участника. Макар и на отделни места в Строителната програма е посочено, че участникът планира изпълнението на обектите при спазване на технологичната последователност, това посочване не следва да се приеме за отговарящо на изискването на Техническите спецификации относно представянето на мотивите за предложената

последователност на изпълнение на отделните видове СМР и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР.

В продължение, Комисията не откри в текста на Строителната програма на участника информацията относно конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали. Въпреки че в строителната програма, в раздел „Подготовка за започване на СМР на обекта“ е посочено, че „Конкретни мерки на организация на работа, са както следва: 1.Разполагаме със сключени договори за доставка на всякакви материали за изпълнение на обществената поръчка...“, Комисията счита, че така представеното описание, включващо посочване и на други места в строителната програма информацията относно наличие на сключени договори за доставка на различни видове материали, не отговаря на изискването на Техническите спецификации. Възложителят изрично е посочил, че „Участникът следва да опише и как ще се извършва доставката на всички необходими за обекта материали, като е видно, че съществува взаимовръзка на тази организация и посочените начало и край на изпълнение на съответната дейност от ЛКГ. Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали... За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите.“ Комисията счита, че непредставяне на част от задължителното съдържание на програмата води и до неяснота в поетите от участника конкретни ангажименти. В този смисъл в тази си част от строителната програма участникът не е спазил предварително обявеното условие за минимално съдържание.

Комисията установи наличие на описание на възможните замърсители и изброяване на конкретни мерки, свързани с намаляване негативно въздействие върху околната среда, представеното описание не съответства на изискването на Техническите спецификации, а именно: „За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания екологичен ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на настоящия раздел. В тази част на работната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование,



описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите по мярката ще изпълнява“ Представените от участника мерки във връзка с опазване на околната среда страдат от липса от гореописаното съдържание, както липсва и представяне на мерки, свързани с със спазване на всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството. Също така, не е налично описание относно **„план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване“**, каквото отново е изискването на Възложителя, посочено в Техническите спецификации. Участникът предвижда съставянето на подобен план на етапа на изпълнение на договора, от което следва изводът, че към, настоящия момент такъв не е наличен. Изискванията за подробно описание на мерки и съобразяването им с конкретни планове за прилагане представляват съществена по съдържанието си и важна за цялостното изпълнение на предмета на поръчката част от изпълнението, с оглед на което, Комисията счита, непредставянето им за сериозен и съществен пропуск. В допълнение към горните констатации относно мерките за опазване на околната среда, въпреки описание на конкретни мерки/дейности, Комисията констатира идентичните пропуски в описанието на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население. Комисията констатира, че в съдържанието на строителната си програма участникът не е предвидил плана за **„изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло“**. Не са описани нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността по опазване на околната среда по време на строителството, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. Горното представлява несъответствие с изискването на Техническите спецификации.

Отделно от това, в раздела, съдържащ описание на управление а рискове, от липсата на задължителното съдържание страдат и представените от участника мерки за недопускане/преодоляване на риска и мерки за въздействие върху изпълнението на договора при възникване на риска, като изричното изискване на Възложителя, посочено в Техническите спецификации е следното: **„За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението й, конкретния експерт, ангажиран с прякото й изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск“**. Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Строителната

програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Такова описание на Строителната програма на участника не се установи.

Всеки един от изброените от комисията пропуски в описанието на Строителната програма на участника сам по себе си се явява основание за отстраняване на офертата му от по-нататъшно участие в процедурата на основание следното условие: в Техническите спецификации за изпълнение на обществената поръчка е заложено изискване за минимално съдържание на представената от участника Строителната програма, а също така и указанията за подготовка на офертите в раздел VIII.-Изисквания към изготвянето на предложението за изпълнение на поръчката, т.3 е предвидено „строителната програма да бъде изготвена в съответствие с техническите спецификации“, с оглед на което приемаме, че посоченото в Техническите спецификации минимално съдържание е задължително за спазване. Следва да се отбележи, че изискването за съответствие на съдържанието на строителната програма на участника не може да се извърши чрез интерпретиране на изискуемото определено от възложителя минимално съдържание. Комисията, спазвайки изискването на чл.101, ал.5 от ЗОП, което счита за императивно, е на мнение, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към условията на процедурата. Това означава, че съдържанието на строителната програма не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или неспазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл.101, ал.5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл.107, т. 2 б. „а“ от ЗОП. Изискването за минимално съдържание на строителната програма е рамкирало минималното съдържание на волеизявленията на участниците, а именно как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхната строителна програма не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което ако бъде определен за изпълнител ще бъде част от договорните задължения на участника.

**- Относно съдържанието на „Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности“:** Линеиният график съдържа всички дейности по изпълнение на поръчката, като е посочена норма време за всяка една операция, предвидена в КСС, Участникът е посочил предвидените от него сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни, и броя и вида на необходимата механизация за всяка една дейност. Линеиният график е придружен с диаграма на работната ръка. Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи, ведно с описанието на всички предвидени за изпълнение видове работи, съобразен е с технологичната последователност на

строителните процеси. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на „Спецификация на всички използвани материали“:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител, доставчик, мярка, количество за влагане, технически и качествени характеристики на материала/приложим стандарт. Приложени са сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите. Представената спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя и съответства на Техническите спецификации.

С оглед изложеното и във връзка с допуснати съществени пропуски, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т. 5.3.2.1, раздел III.5. изисквания към офертата, комисията предлага за отстраняване от участие по обособена позиция 2 Участник “Елми“ ООД, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Въз основа на направените дотук констатации и предвид съответствието на анализираните документи, техническите предложения на долупосочените участници, Комисията РЕШИ:

1. Предлага предложението на Участник № 2 – ДЗЗД “Железопътна инфраструктура“ за отстраняване от участие съответно и по двете обособени позиции.
2. Допуска до оценяване на техническите предложения на предложението на Участник № 3 – Обединение „Евро строй“ съответно и по двете обособени позиции.
3. Предлага предложението на Участник № 4 – „Пътища Пловдив“ АД за отстраняване от участие съответно и по двете обособени позиции.
4. Предлага предложението на Участник № 5 – „ПСК Виастрой“ ЕООД за отстраняване от участие съответно и по двете обособени позиции.
5. Предлага предложението на Участник № 6 – „Елми“ ООД за отстраняване от участие съответно и по двете обособени позиции.
6. Предлага предложението на Участник № 7 – ДЗЗД „Ахрида Билдинг“ за отстраняване от участие съответно и по двете обособени позиции.

III. Комисията не оценява офертите на участниците, за които е установено, че не отговарят на изискванията за лично състояние, на критериите за подбор или на други условия на възложителя. Комисията предлага за отстраняване от обществената поръчка участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на Възложителя.

Комисията пристъпи към оценяване на техническите предложения на допуснатите участници при избран критерий за оценка - „икономически най-изгодна оферта“ по смисъла на чл. 37, ал. 2 от ЗОП и даде следните оценки в съответствие с методиката за определяне на комплексната оценка на офертите по показател „НИВО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ, КАТО ИЗМЕРИТЕЛ НА КАЧЕСТВОТО” – П1.

Офертите на участниците, които не са отстранени от участие в процедурата и които отговарят на предварително обявените условия на Възложителя за годност, икономически, финансови и технически възможности и квалификация, подлежат на комплексна оценка за определяне на офертата, предлагаща „Оптимално съотношение качество/цена”.

### **Максимален брой точки по показателя 50 точки.**

С този показател се оценява предложението от участника начин за изпълнение на поръчката, представен в строителната му програма и отразен в подробния линеен график, като индикатор и измерител на очакваното ниво на качество на изпълнение на извършените СМР. Показателят има за цел да бъдат сравнени и оценени обективно различните нива на изпълнение, изведени от техническите предложения на участниците чрез експертна оценка.

Оценката по този показател се извършва по точковата система на оценяване по начина, посочен по-долу и чрез мотивирана експертна оценка на основание чл. 70, ал. 7, т. 3, буква „б” от ЗОП. Предложението трябва задължително да е съобразено с Техническите спецификации, методиката за оценка на офертите и условията на процедурата.

За целите на обективно сравняване и оценяване на офертите, чрез прилагане на настоящата методика се дефинира понятието „**Направление**“, като същото следва да се разбира на основание чл.70, ал.4, т.1 от ЗОП като областите, в които участниците могат да предлагат „качествени мерки“. Предвидените направления в настоящата методика са както следва:

1) **Направление, свързано с *екологични характеристики***;

Предлаганите в направлението качествени мерки, трябва да са свързани с опазването на околната среда по време на изпълнението на СМР от предмета на договора, като опазване на въздух, почви, води и други компоненти на околната среда, управление на строителни и други отпадъци, както и други замърсители на околната среда.

2) **Направление, свързано със *социални характеристики***

Предлаганите от участниците качествени мерки трябва да са свързани с дейностите, които участниците щепреприемат, за да редуцират негативния социален ефект по време на реализацията предмета на поръчката.

3) **Направление, свързано с *технически и функционални характеристики*** на строежа

Предлаганите от участниците качествени мерки трябва да са свързани с използването на материали, методи или подходи за осъществяване на строителството, чрез който се постига висока техническа и функционална устойчивост и/или се постига по-голяма здравина и/или предложения за различни характеристики и/или материали, чрез които се повишава жизнения цикъл на строежа.

Конкретните мерки за гарантиране и повишаване на качеството по горепосочените направления ще се изведат от техническото предложение на участника и се дефинират като „**Качествени мерки**“. Под „Качествена мярка“, за целите на прилагането на методиката, участниците следва да разбират направено от тях предложение за дейностите по конкретната мярка, свързани с гарантиране и/или повишаване на качеството на изпълнение на дейностите по горепосочените 3 направления.

Независимо от Направлението, Качествените мерки трябва да са насочени конкретно само в следните „**Насоки**“:

1. Начин на организация на дейността, включително и разпределението на използваните ресурси;

2. Използвани методи, подходи или начин на изпълнение на конкретните видове СМР и

/или тяхната последователност и взаимнообвързаност;

3. Характеристики на използваните материали;

4. Използване на специфично оборудване и/или техника и/или софтуер.

Под „Насоки“ на качествените мерки, за целите на прилагане на настоящата методика, следва да се разбират областите, в които следва да е ориентирана „Качествената мярка“, независимо от „Направлението“, за което ще се използват. По всяко едно от направленията участниците могат да предлагат качествени мерки, като използват всяка една от насоките по свое усмотрение.

Качествените мерки, предложени по гореизложените направления, следва да са:

1. Аргументирани;

2. Адекватни, както и

3. Да имат „Качествен ефект“.

Тези три изисквания към тях следва да са налични за всяка мярка кумулативно.

„Аргументирана“ следва да е Качествена мярка, отчитаща спецификата на настоящата обществена поръчка и съответстваща на конкретен елемент или съставна част от предмета на поръчката, за който се отнася и предоставя описан мотив за избран вид, метод, начин, подход, материал, организация или приложим подход с цел обосноваване и доказване на изисканите или целени от участника характеристики, ефект или очакван резултат.

„Адекватни“ – това са предложените Качествени мерки, които съответстват на нормативните изисквания за изпълнението на дейността, предмет на обществената поръчка, техническите спецификации и условията на настоящата обществена поръчка, отчитащи спецификата на настоящата обществена поръчка и съответстваща на конкретен елемент или съставна част от предмета на поръчката, за който се отнасят.

„Качествен ефект“ – За целите на прилагането на методиката под „Качествен ефект“ следва да се разбира ефект от прилагането на „Качествената мярка“ при която от предлагането и използването на характеристики, методи, начини, материали, организация на строителството и подходи, формиращи дейностите по конкретната мярка, които имат като краен резултат ефект, чрез който се постига ефективност и/или се пести време, и/или се постига устойчивост и/или се постига здравина и/или се повишава жизнения цикъл на строежа и/или се постига по-високо качество от минимално заложеното в техническите спецификации и инвестиционен проект.

Също така за целите на настоящата методика няма да се приемат насрещни предложения за надграждащи качествени мерки за предимства, несвързани с обема или предмета на поръчката, както и такива, които са в противоречие с техническите спецификации, инвестиционния проект за изпълнение на поръчката и нормативните изисквания за изпълнение на дейността.

За отчитане на предимство по конкретно направление следва да има минимум по две качествени мерки по него, които да отговарят на изискванията посочени в настоящата методика.

Показател „НИВО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ, КАТО ИЗМЕРИТЕЛ НА КАЧЕСТВОТО“ (П1)	
Ниво на изпълнение	Брой точки

<p><b><u>Първо ниво на изпълнение:</u></b> Точките за настоящото ниво на изпълнение се присъждат на база експертна оценка на участник, за когото от предложения начин на изпълнение може да бъде направен обоснован извод, че начина на изпълнение, използваните материали, експерти, машини и съоръжения, както начина на тяхното използване и разпределението им и използваните технологии отговарят на изискванията на техническите спецификации, изискванията на нормативната уредба и другите условия на процедурата, но от съдържанието на направеното предложение не могат да се изведат и обосноват качествени мерки, които да са аргументирани, адекватни и да имат качествен ефект в нито едно от дефинираните направления.</p> <p>В този смисъл офертата е допусната до оценка, отговаря на условията на процедурата и не подлежи на отстраняване, а на оценяване. Тя ще бъде оценена с точките за настоящото първо ниво на изпълнение, ако от предложения начин на изпълнение <b>не може да се изведе наличие на аргументирани, адекватни и с качествен ефект качествени мерки в нито едно от дефинираните направления.</b></p>	<b>30</b>
<p><b><u>Второ ниво на изпълнение</u></b></p> <p><b>Точките за настоящото второ ниво се присъждат на участник, предложението на когото отговаря на изискванията на предходното ниво, но освен това са налице и следните обстоятелства,, както следва:</b></p> <p>От предложения начин на изпълнение на настоящата обществена поръчка може чрез експертна оценка да се обоснове извод, че са налице аргументирани, адекватни и с качествен ефект предложени за качествени мерки за надграждане (<b>минимум по 2</b>) само в <b>едно</b> от горепосочените направления. Експертният извод е изведен на база изследване на съвкупността от посочените от участника качествени мерки и при спазване на гореизложените в методиката дефиниции и условия.</p>	<b>36</b>
<p><b><u>Трето ниво на изпълнение</u></b></p> <p><b>Точките за настоящото трето ниво се присъждат на участник, предложението на когото отговаря на изискванията на предходното ниво, но освен това са налице и следните обстоятелства, както следва:</b></p> <p>От предложения начин на изпълнение на настоящата обществена поръчка може чрез експертна оценка да се обоснове извод, че са налице аргументирани, адекватни и с качествен ефект предложени за качествени мерки (<b>минимум по 2</b>) <b>в две</b> от горепосочените 3 направления. Експертният извод е изведен на база изследване на съвкупността от посочените от участника качествени мерки и при спазване на гореизложените в методиката дефиниции и условия.</p>	<b>43</b>
<p><b><u>Четвърто ниво на изпълнение</u></b></p> <p><b>Точките за настоящото четвърто ниво се присъждат на участник, за когото са налице предпоставки за присъждане на точки по предходните нива, като допълнително е налице и следното обстоятелство:</b></p> <p>От предложения начин на изпълнение на настоящата обществена поръчка може чрез експертна оценка да се обоснове извод, че са налице аргументирани, адекватни и с качествен ефект предложени за качествени мерки (<b>минимум по 2</b>) <b>във всички три</b> от горепосочените направления. Експертният извод е изведен на база изследване на съвкупността от посочените от участника качествени мерки и при спазване на гореизложените в методиката дефиниции и условия.</p>	<b>50</b>

**III.1. Комисията извърши оценка на „Техническото предложение” по обособена позиция № 1, представено от участник участника ОБЕДИНЕНИЕ „Евро строй” по Показател П1-Ниво на изпълнение:**

Комисията е допуснала офертата на участника до оценка по показател П1, въпреки че след задълбочен анализ на неговото предложение за изпълнение на поръчката, е установила съответствието му с изискванията на Техническите спецификации, изискванията на нормативната уредба и другите условия на процедурата. Предложението на участника съдържа всички изискуеми елементи, предвидени за представяне. Участникът е направил подробно и последователно описание, въпреки че от заданието на Техническите спецификации, като е описал предложението си относно цялостния подход и основните принципи и правила, които предвижда да приложи с оглед постигане на заложените цели и резултати за целите на изпълнението на договора. Представени са всички дейности по изпълнението, включително с подробно описание на всички видове СМР, както и технология и технологичната последователност на тяхното извършване. Описаната организационна структура във връзка с наличните човешки и технически ресурси съответства на приложения към строителната програма Линеен календарен график и диаграма на работата ръка. Направено е подробно и аргументирано описание на предвидените мерки във връзка с осигуряването на контрола на качеството. Направен е подробен и задълбочен анализ на причините на дискомфорта на местното население по време на изпълнението, както и описание на възможните замърсители на околната среда, ведно с предложение за конкретни мерки, съдържащи необходимата структура и задължителното описание. Участникът е разгледал всички дефинирани от Възложителя рискове и предложил система, методи и мерки за тяхното управление, предотвратяване и преодоляване на последици. Участникът в представянето си в незадължителната част от Строителна програма е представил следните качествени мерки по смисъла и дефиницията, дадена в методиката за оценка и по дефинираните в методиката надграждащи направления:

**1) Надграждащо направление, свързано с екологични характеристики:** в настоящото надграждащо направление участникът е представил качествени мерки, предвидени да допринесат за намаляването на вредното въздействие на околната среда, посредством ограничаване шумовото замърсяване в района на обекта и праховото замърсяване, намаляване на вредните емисии от използваната техника и машини, минимизиране количеството отпадъци. Всички посочени мерки са насочени към *начина на организация на дейността и разпределението на наличните ресурси.*

След подробен анализ на представените мерки, Комисията установи, че за всяка една е налично следното изискуемо съдържание, предвидено от заданието на Техническите спецификации, а именно: наименование на мярката, нейния обхват и същност, посочване на конкретните дейности, които ще се изпълняват, дефиниране на очаквания качествен ефект с конкретно посочване на резултатите от прилагането ѝ, експертите, ангажирани с нейното изпълнение, и посочване на конкретните им задължения по реализация на мярката, използваната техника и материали, както и описание на очакваното въздействие от прилагането на мярката. Участникът е изложил подробни мотиви, навеждащи аргументи в ползата на притежаваните от мерките надграждащ качествен ефект, както и тяхната пряка приложимост. На първо място, Комисията счита, че мерките за ограничаването на шумовото

замърсяване и предвидените във връзка с тяхното изпълнение дейности реално биха повишили значително ефективността при шумоотразяване/шумопоглъщане. На следващото място, мерките за ограничаване шумовото замърсяване в района на обекта, Комисията също счита за адекватни и напълно приложими към предмета на поръчката, защото те съответстват на нормативните изисквания за изпълнението на дейността, предмет на обществената поръчка, техническите спецификации и условията на настоящата обществена поръчка. Представеното от участника описание на тяхната екологична ефективност отчитат спецификата на настоящата обществена поръчка и съответства на конкретен елемент от предмета на поръчката, за който се отнасят. Комисията споделя виждането на участника, който достига до извода, че прилагането на тези качествена мярката ще доведе до намаляване на ограничаване на шумовото въздействие върху териториите както до строителния обект, така и извън него.

**2) Надграждащо направление, свързано със социални характеристики:** в настоящото надграждащо направление участникът е представил качествени мерки, насочени към *начина на организация на дейността и разпределението на наличните ресурси*, чрез прилагане на конкретни мерки, свързани с осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд на работниците и персонала на участника и опазване здравето на местното население. Предвижда се мерките да бъдат реализирани посредством изпълнение комплекс на дейности, извършвани от отговорните за изпълнението експерти от екипа на участника. Участникът е направил подробно описание на обхвата и същността на предвидените мерки, като е представил неговото виждане относно това, защо програми и планове за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд и за опазване здравето на местното население по време на строителството на такива обекти са от първостепенно значение. Комисията споделя виждането на участника във връзка с приложимостта и адекватността на мерките, поради следните мотиви: след задълбочен анализ на мерките от това надграждащо направление, Комисията счита, че предлаганите мерки са адекватна, защото съответстват на разпоредбите на екологичното законодателство и на поставените изисквания в Техническата спецификация на Възложител. На следващото място те гарантират качествения ефект, а именно избягване и предотвратяване на злополуки и инциденти по време на строителството, което ще се отрази на качествено и срочно изпълнение на договора. Реализация на по-високи от нормативно определените минималните изисквания за опазване на здравето на работещите и осигуряването на тяхната безопасност при работа ще допринесе до осъществяване на по-добро ниво на предпазване на работещите на обекта.

**3) Надграждащо направление, свързано с технически и функционалните характеристики на строежа:** Комисия извърши подробен анализ на предложените качествени мерки в това надграждащо направление и констатира наличие на мерки, свързани с използвани от участника тип програма (софтуер) осигуряващ управление на складовите наличности и последващи доставки на материалите, както и влагане на висококачествени материали и изделия, с което ще се осигури качествено изпълнение на видовете СМР и условия за дълготрайна експлоатация от страна на ползвателите на обекта. Всички мерки в това надграждащо направление са с насоченост *начина на организация на дейността и разпределението на наличните ресурси*.

Описанието на всяка една от мерките в надграждащото направление притежава следното задължително съдържание: описанието на обхвата и същността на мерките, посочване на



конкретните дейности, които ще се изпълняват, дефиниране на очаквания качествен ефект с конкретно посочване на резултатите от прилагането ѝ, експертите ангажирани с нейното изпълнение и посочване на конкретните им задължения по реализация на мярката, използваната техника и материали. Комисията, след задълбочен прочит на наведените от участника аргументи и обяснения, които конкретизират приложимостта и на мерките, счита, че те наистина биха допринесли до по-високо качеството на изпълнение. Участникът е посочил, че използването на иновативни техники и условия при изпълнението на пътни обекти е заложено в програмата за развие на дружествата, участници в обединението. Комисията след прочит на представените от участника доводи, ги приема поради следното: реализирането на предложените мерки във връзка с проявление на качествения ефект е, че посредством прилагането на мерките ще се осигури влагането само на строителни продукти и материали от висок клас, отговарящи на изискванията на проекта и съответните нормативни изисквания и добри практики в областта, което е предпоставка за качествено и срочно изпълнение на строителството.

Комисията, също така е на мнение, че начинът по който са представени мерките и дейностите по тях, а също така и очаквания резултат от прилагането им показват тяхната *аргументираност*. Участникът при изготвянето им е отчетел спецификата на настоящата обществена поръчка и предложил мерки относими към всички елементи от предмета ѝ. До този извод комисията навеждат представените от участника доводи, а също така и фактът, че мерките са *адекватни*, след като съответстват на нормативните изисквания за изпълнението на дейността, предмета, техническите спецификации и условията на настоящата обществена поръчка.

Като все предвид горното, комисията счита, че предложението на участника гарантира сигурна възможност за повишаване на качеството на изпълнение на поръчката, свързано с екологичните характеристики, социални характеристики и използване на материали, методи или подходи с по-високо качество, като конкретните ползи от използването на тези мерки се изразява в устойчивостта на строително монтажните работи в бъдеще и съответно удължаване на експлоатационния период във времето, гарантират конкретни ползи за Възложителя изразяващи се в намаляване на разходите за експлоатация на обекта. Използването на иновативни методи и нови технологии при изпълнение на дейностите, води до повишаване качеството на крайния продукт.

Експертният извод е изведен на база изследване на съвкупността от посочените от участника дейности, технологични операции, тяхното разпределение във времето и начина на тяхното изпълнение, използването на експерти, тяхното разпределение и вътрешна комуникация, техническо съоръжаване, използвани на висококачествени материали и иновативни технологии, мерки за гарантиране и повишаване на качеството и др. Точките, отговарящи на това ниво на изпълнение, се присъждат на участник, за когото са налице предпоставки за присъждане на точки по предходните нива, като допълнително е налице и следното обстоятелство:

От предложения начин на изпълнение на настоящата обществена поръчка, комисията чрез експертна оценка, е обосновала извод, че ще има реални резултати, повишаващи и гарантиращи по-доброто качество на резултата от изпълнението на поръчката в сравнение с първоначално изискваното, за минимум по 2 качествени мерки за надграждане във всички 3 направления, дефинирани в методиката за оценка, като за тях са налице аргументирани,

адекватни и с качествен ефект предложения. Експертният извод е изведен на база изследване на съвкупността от посочените от участника дейности, технологични операции, тяхното разпределение във времето и начина на тяхното изпълнение, използването на експерти, тяхното разпределение и вътрешна комуникация, техническо съоръжаване, използване на висококачествени материали и иновативни технологии, мерки за гарантиране и повишаване на качеството и др.

**Следвайки горните констатации, Комисията единодушно реши, че предложение на участника ОБЕДИНЕНИЕ „Евро строй” по обособена позиция № 1** съответства на четвърто ниво на изпълнение и го оценява с 50 точки по показател П1 - Ниво на изпълнение.

Имайки предвид факта, че предложението на допуснатия до оценка по показател П1 участник **ОБЕДИНЕНИЕ „Евро строй” по обособена позиция 2** е идентично с предложението на участника по обособена позиция 1, **Комисията единодушно реши, че предложение на участника ОБЕДИНЕНИЕ „Евро строй” по обособена позиция № 2** съответства на четвърто ниво на изпълнение и го оценява с 50 точки по показател П1- Ниво на изпълнение.

С това назначената от Възложителя комисия приключи своята работа и състави **Протокол №2** за отваряне и разглеждане на допълнително представени документи относно личното състояние и критериите за подбор на участниците и разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници по обществената поръчка с предмет: **„Изпълнение на СМР за реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в Община Гурково, област Стара Загора по две обособени позиции“** на 05.09.2018 г. в 15,00 ч.

Комисията на основание чл.57, ал.3 от ППЗОП единодушно реши, че на 11.09.2018 г. в 11:00 часа в заседателната зала, в административната сграда на община Гурково, гр. Гурково, обл. Стара Загора, бул. „Княз Ал. Батенберг“ №3, етаж 3, ще отворят ценовите предложения на допуснатите участници.

Председателят на Комисията следва да изготви съобщение, което да се публикува в профила на купувача по смисъла на чл.57, ал.3 от ППЗОП, за датата, часа и мястото на отварянето. При отварянето на ценовите предложения имат право да присъстват лицата по чл.54, ал.2 от ППЗОП.

#### **Комисия в състав:**

Председател: адв. И.Г. /—п—/

Членове:

1. В.Т. /---п---/

2. инж. П.Г. /---п---/

3. С.С. /---п---/

4. инж. М.Г. /---п---/

*Информацията е заличена на основание чл. 2 от ЗЗЛД.*

82