



ОБЩИНА ГУРКОВО

гр. Гурково 6199, обл. Ст. Загора, бул. "Княз Ал. Батенберг" 3
тел.: КМЕТ – 04331/ 2260, ГЛ.СЧЕТОВОДИТЕЛ – 04331/ 2084,
ФАКС 04331/2884, e-mail: gurkovo_obs@abv.bg

Проект на наредба за изменение и допълнение на наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности

Публикувано от: Доника Куртева /29.08.2016/

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ, ОБСЪЖДАНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ГУРКОВО, (Приета с Решение № 372 от 30.01.2014 г. на Общински съвет гр. Гурково)

Вносител: Иван Иванов – кмет на Община Гурково

ПРОЕКТ

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, в законно установения срок от 14 дни, Община Гурково чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: gurkovo_obs@abv.bg

МОТИВИ:

С Решение № 372 от 30 януари 2014 г. на Общински съвет е приета Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Гурково

Причини, налагащи изменение и допълнение на наредбата:

На 25 май 2016 г. Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси (обн. ДВ бр. 43/07.06.2016 г.), което налага да бъдат направени някои изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Гурково.

Цели:

С направените изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Гурково, се цели синхронизиране на направените изменения и допълнения на Закона за публичните финанси.

Финансови средства:

За приемането и прилагането на наредбата не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати:

С приемането на направените промени на действащата към момента Наредба, ще бъде преведено в съответствие – местната подзаконова нормативна уредба с разпоредбите на нормативния акт от по-висока степен. Ще се постигне съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално икономическите цели на Община Гурково.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите – членки и за създаване на условия за изпълнението на относимите регламенти, приети в края на 2011 г., залегнали и в Закона за публичните финанси. Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Гурково е публикуван на страницата на Община Гурково на 29.08.2016 г. След изтичане на законовия срок ще бъдат взети предвид всички предложени промени по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Гурково, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта от Общински съвет гр. Гурково.

Правни основания:

Чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване изискванията на чл. 75-79 от Административно-процесуален кодекс, във връзка с чл. 11, ал. 3, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, във връзка с чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет гр. Гурково приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Гурково, както следва:

- Чл. 29 (2) се правят следните изменения:

Стар текст: Чл. 29 (2) Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета, съгласно Приложение № 1 към настоящата Наредба.

Нов текст:

1. Алинея 2 се отменя.
2. Създават се ал. 5 и 6
- (5) В случаите когато общината е в процедура по финансово оздравяване, кмета изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.
- (6) В рамките на срока по ал. 6 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета, съгласно Приложение № 1 към настоящата Наредба.

- В Приложение № 1 към настоящата наредба се правят следните изменения:
 1. „Приложение № 1 към чл. 29, ал. 2 и чл. 44, ал.4 от настоящата Наредба”
 2. В I. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ

Стар текст: т. 4. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е 30 ноември на предходната година.

Нов текст: т. 4. В срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година се провежда публично обсъждане на проекта за общински бюджет.

3. В II. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Стар текст: т. 2 Срокът за приемане от общинския съвет на отчета за изпълнение и приключване на годишния общински бюджет за съответната година е 31 декември на следващата година.

Нов текст: т. 2. Срокът за приемане от общинския съвет на отчета за изпълнение и приключване на годишния общински бюджет за съответната година е 30 септември на следващата година.

- Чл. 30 се правят следните изменения:

1. В ал. 3:

Стар текст: т. 1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 5 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения.

Нов текст: т. 1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения.

Стар текст: т. 2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 30 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения.

Нов текст: т. 2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения.

2. Създава се нова ал. 7

Нов текст: (7) При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община Гурково, ако тя е в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджета.

- Чл. 34, ал. 2 се правят следните изменения:

Стар текст: чл. 34 (2) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със Закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

Нов текст: чл. 34 (2) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите на бюджета се събират в съответствие с действащите закони, а извършването на разходите и предоставянето на трансфери е в размер не по-голям от размера им за същия период на предходната година, до размера на постъпилите

приходи, помощи и дарения, като се отчитат влезли в сила актове на народното събрание и на Министерския съвет, които предвиждат допълнителни или намалени бюджетни средства, и при спазване на фискалните правила по ЗПФ и одобрените от Министерския съвет със средносрочната бюджетна прогноза фискални цели.

• Създава се Раздел VI „а” с чл. 34”а” - до 34 „л”:

ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ

Общи разпоредби

Чл. 34а. (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ;
2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Съгласно чл. 130, ал. 2 от ЗПФ министър на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по чл. 34 ж, ал. 1 от наредбата, общини с финансови затруднения.

Чл. 34б. (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 34в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл. 34а.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 34а от наредбата министър на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 34д, ал. 2.

Чл. 34г. (1) Във връзка с чл. 130 г, ал. 1 от ЗПФ министърът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на чл. 130 а от ЗПФ, във връзка с чл. 34а, ал. 1 от наредбата, които се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние в съответствие с чл. 130 г, ал. 2 от ЗПФ.

Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 34д. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 34а, ал. 1 към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 34а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;

3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 34а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

План за финансово оздравяване на общината.

Изпълнение на плана

Чл. 34е. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;

2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;

3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;

4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;

5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;

2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;

3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 34ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл. 34ж. (1) Съгласно чл. 130 ж от ЗПФ министъра на финансите може да отпусна за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106 от ЗПФ.

Чл. 34з. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за

изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 34ж, ал. 1.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Съгласно чл. 130 ж, ал. 3 от ЗПФ министъра на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл. 34и. В случаите по чл. 34ж, ал. 1 от наредбата Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 34е. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл. 34ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

Чл. 34к. (1) Съгласно чл. 130 к, ал. 1 от ЗПФ по предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл.

Чл. 34ж. (1) Когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 34е са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 34л. (1) По предложение на кмета на общината, общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

- Чл. 44 се правят следните изменения:

1. В алинея 1:

Стар текст: Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, и придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет.

Нов текст: Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

2. В алинея 5:

Стар текст: Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година.

Нов текст: Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

• Създава се Раздел X:

МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ

Чл. 52 Мониторинг на бюджетния процес е система за постоянно наблюдение и оценка, с цел предотвратяване, отстраняване, минимизиране на рискове, както и разкриване на резерви и допълнителни финансови средства по общинския бюджет.

(1) Кметът на общината прилага Система за финансово управление и контрол на бюджетните средства на общината при текущото изпълнение на бюджета /СФУК/. СФУК обхваща всички документи и действия, свързани с финансовата дейност на общината. Основната задача на СФУК е предотвратяването, отстраняването и възстановяването на вреди и загуби, както и разкриването на резерви и допълнителни финансови средства за общинския бюджет.

(2) Вътрешният се осъществява независимо от финансовия контролор и/или от длъжности лица определени от кмета на общината да извършват предварителен контрол, упражняван от компетентните държавни органи.

(3) СФУК цели да се съблюдава законосъобразността, целесъобразността и спазването на принципите за икономичност при прогнозирането и управлението на бюджетния процес.

Чл. 52 (1) Неразделна част от СФУК са одитните пътеки за управление и контрол на средствата от предприєдинителните фондове на Европейския съюз.

(2) Одитните пътеки включват:

- процедури по подписване на договори и споразумения (поемана на задължение) за финансиране;

- процедури за заявяване на и разходване на средства (предварителен контрол и система на двойния подпис);

- процедури по потвърждаване на разходите от разплащателния орган;

- процедури за провеждане на търгове за изпълнители;

- процедури за отчитане на средствата по проектите;

- процедури за оценка на резултатите и издаване на декларация за валидност;

- процедури по обучение на служителите за управление на средствата от ЕС и др.

В останалата част „Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Гурково”, Решение № 372, взето с Протокол № 31/30.01.2014 г. на Общински съвет Гурково **остава непроменена.**